

**ANÁLISIS DE LA GESTIÓN AMBIENTAL EN LAS POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS
ESTABLECIDAS EN EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL –POT- DEL
DISTRITO DE BARRANQUILLA**

OLGA LUCÍA BOLÍVAR JINETE

**UNIVERSIDAD DE LA COSTA. CUC
FACULTAD DE CIENCIAS AMBIENTALES
ESPECIALIZACIÓN EN GESTIÓN AMBIENTAL EMPRESARIAL
BARRANQUILLA**

2014

**ANÁLISIS DE LA GESTIÓN AMBIENTAL EN LAS POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS
ESTABLECIDAS EN EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL –POT- DEL
DISTRITO DE BARRANQUILLA**

OLGA LUCÍA BOLÍVAR JINETE

**Trabajo de Grado para optar el título de Especialista en Gestión Ambiental
Empresarial**

ASESORA

Ingeniera y Magister ELIANA VERGARA VÁSQUEZ

UNIVERSIDAD DE LA COSTA. CUC

FACULTAD DE CIENCIAS AMBIENTALES

ESPECIALIZACIÓN EN GESTIÓN AMBIENTAL EMPRESARIAL

BARRANQUILLA

2014

NOTA DE ACEPTACIÓN

Jurado

Jurado

Barranquilla, Diciembre 16 de 2014

CARTA DE APROBACIÓN



ACTA DE SUSTENTACIÓN DE TRABAJO DE GRADO
UNIVERSIDAD DE LA COSTA
FACULTAD DE CIENCIAS AMBIENTALES

ACTA N°: 9
DE SUSTENTACIÓN DE PROYECTO DE GRADO

En la Universidad de la Costa, CUC, siendo las 9:49 horas, del día 16 de Diciembre, del año 2014, en cumplimiento de lo señalado en el Acuerdo 237, se presentó el(los) estudiante(s):

Olga Bolivar

Con el fin de sustentar el proyecto de grado titulado:

ANÁLISIS DE LA GESTIÓN AMBIENTAL EN LAS POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS ESTABLECIDAS EN EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL -POT- DEL DISTRITO DE BARRANQUILLA

Firma del(los)
interesado(s)

Olga Bolivar

Ante el comité evaluador, integrado por:

Asesor: Eliana Vergara

Evaluador: Liliana Lozano

Evaluador: _____

Concluida la presentación y la defensa oral, el comité evaluador dictaminó otorgarle una calificación de* 4.15

El Coordinador de la especialización le hizo saber al sustentante el resultado obtenido

Eliana Vergara V

Nombre de Asesor

Liliana Lozano A

Nombre de evaluador

Nombre de evaluador

Liliana Lozano A

Coordinador de la Especialización

*Opciones de calificación: cinco, cuatro, tres, no aprobada, incompleto

DEDICATORIA

A DIOS, por darme sabiduría y mucha perseverancia para alcanzar esta meta. A mi Padre por sus conocimientos, esfuerzo, dedicación y apoyo incondicional. A mi Madre y mis Abuelos, con amor. A Jorge, Camilo y Alejandra por ser mi inspiración y los dueños de mi corazón. A mi Asesora por la guía y orientación prestada para lograr culminar este trabajo y a todos mis familiares, amigos que siempre me acompañaron y contribuyeron con este logro.

RESUMEN

El presente Trabajo de Grado comprende el análisis de las políticas y estrategias de Gestión Ambiental definidas en el Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito de Barranquilla para el periodo entre el 2012 al 2032, partiendo del estudio y la revisión teórica de los conceptos de Ordenamiento Territorial y Gestión Ambiental, de su articulación técnica y operativa como Ordenamiento Ambiental Territorial y su contextualización legislativa en el orden nacional y local; la identificación de las líneas de intervención, programas y proyectos del componente ambiental del POT de Barranquilla, como fundamento para la evaluación y formulación de alternativas dirigidas a fortalecer su implementación y la gestión ambiental en el Distrito.

PALABRAS CLAVES: Gestión ambiental; Ordenamiento Territorial; Ordenamiento Ambiental Territorial; Planes de Ordenamiento Territorial; Barranquilla.

ABSTRACT

This work of Degree includes the Analysis of policies and strategies defined in the Environmental Management Plan Land Use District of Barranquilla for the period from 2012 to 2032, based on the theoretical study and review of the concepts of Zoning and Environmental Management, its technical and operational coordination and Territorial Environmental Planning and legislative contextualization at national and local level; identification of areas of intervention, programs and projects of the environmental component of the POT of Barranquilla, as a basis for the evaluation and formulation of alternatives aimed at strengthening its implementation and environmental management in the District.

KEYWORDS: Environmental Management; Land Management; Environmental Land Management; Land Management Plans; Barranquilla.

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	14
1. MARCO GENERAL DE PROYECTO DE LA MONOGRAFIA.....	16
1.1 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA	16
1.2 OBJETIVOS.....	17
1.2.1 Objetivo general.....	17
1.2.2 Objetivos específicos	17
 2. APROXIMACIONES CONCEPTUALES SOBRE LA GESTIÓN AMBIENTAL Y EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL.....	18
2.1 EL TERRITORIO	18
2.2 ORDENAMIENTO TERRITORIAL	21
2.3 CONCEPTO DE GESTIÓN AMBIENTAL	25
2.3.1 Medio Ambiente	25
2.3.2 Gestión Ambiental.....	26
2.3.3 Objetivos de la Gestión Ambiental	26
2.4 GESTIÓN AMBIENTAL URBANA.....	27
2.5 GESTIÓN AMBIENTAL TERRITORIAL	28
2.5.1 Elementos	28
2.5.2 Objetivos del diseño de políticas públicas y estrategias de la Gestión Ambiental Territorial	29
2.5.3 Principios para la Gestión Ambiental Territorial	29
 3. ARTICULACIÓN ENTRE LA GESTIÓN AMBIENTAL Y EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL: EL ORDENAMIENTO AMBIENTAL TERRITORIAL.....	31
3.1 NATURALEZA DEL ORDENAMIENTO AMBIENTAL TERRITORIAL	31

3.1.1 De naturaleza técnica	32
3.1.2 De naturaleza sociopolítica	32
3.1.3 De naturaleza cultural	32
3.1.4 De naturaleza económica	33
3.1.5 De naturaleza administrativa.....	33
3.2 OBJETO DEL ORDENAMIENTO AMBIENTAL TERRITORIAL.....	33
3.3 OBJETIVOS DEL ORDENAMIENTO AMBIENTAL TERRITORIAL.....	34
3.4 PRINCIPIOS DEL ORDENAMIENTO AMBIENTAL TERRITORIAL	35
3.5 CONCEPTUALIZACIÓN DE ORDENAMIENTO AMBIENTAL TERRITORIAL	35
 4. ORDENAMIENTO AMBIENTAL Y TERRITORIAL EN COLOMBIA.....	 37
4.1 DIAGNÓSTICO SÍNTESIS DE LA PROBLEMÁTICA	37
4.1.1 Usos insostenibles del territorio y transformación de ecosistemas	38
4.1.2 Crecimiento Urbano	38
4.1.3 Ocupación de áreas de alto valor ecosistémico y cultural	38
4.1.4 Deterioro y disminución de la oferta hídrica	39
4.2 POLÍTICAS PÚBLICAS Y MARCO LEGAL DE LA GESTIÓN AMBIENTAL EN COLOMBIA.....	39
4.2.1 Antecedentes del proceso legislativo ambiental en Colombia	41
4.2.2 Principales Políticas Públicas Ambientales desarrolladas en Colombia	42
4.2.3 Políticas Ambientales en los Planes de Desarrollo Nacional de los Gobiernos Post-Constitución de 1991	43
4.3 MARCO JURÍDICO DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL	44
4.3.1 Ley de Reforma Urbana (Ley 9 de 1989).....	45
4.3.2 Ley Orgánica del Plan de Desarrollo (Ley 152 de 1994)	45
4.3.3 Ley de Desarrollo Territorial (Ley 88 de 1997).....	45
4.3.4 Revisión de los Planes de Ordenamiento Territorial (Decreto 4002 de 2004)	45
4.3.5 Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial (Ley 1454 de 2011)	45

5. INSTRUMENTOS TÉCNICOS DE LA GESTIÓN AMBIENTAL TERRITORIAL EN COLOMBIA	46
5.1 SISTEMA DE GESTIÓN AMBIENTAL MUNICIPAL –SIGAM-.....	46
5.1.1 Componentes del SIGAM	47
5.2 PLANES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL –POT-.....	48
5.2.1 Principios del Ordenamiento Territorial	49
5.2.2 Objetos del Ordenamiento Territorial	49
5.2.3 Conceptualización del Plan de Ordenamiento Territorial –POT-.....	49
5.2.4 Tipos de Planes de Ordenamiento Territorial.....	50
5.2.5 Contenidos Básicos de los Planes de Ordenamiento Territorial	50
5.2.6 Determinantes Ambientales del Plan de Ordenamiento Territorial	51
 6. ORDENAMIENTO AMBIENTAL Y TERRITORIAL EN EL DISTRITO DE BARRANQUILLA	 53
6.1 CONTEXTO DE CIUDAD	53
6.2 DIAGNÓSTICO SÍNTESIS DE LA PROBLEMÁTICA AMBIENTAL	54
6.2.1 Deterioro del suelo urbano.....	54
6.2.2 Deterioro de los recursos que la ciudad deriva del río Magdalena	55
6.2.3 Contaminación	55
6.2.4 Pérdida del suelo por medidas administrativas o políticas.....	55
6.2.5 Conflictos socio-culturales	55
6.3 ANTECEDENTES MEDIATOS DEL PROCESO DE PLANEACIÓN EN LA CIUDAD	56
6.4 PRESENTACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL DISTRITO DE BARRANQUILLA 2012 - 2032	58
6.5 EJES ESTRATÉGICOS DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL DISTRITO DE BARRANQUILLA.....	59
6.6 LA GESTIÓN AMBIENTAL EN EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL DISTRITO DE BARRANQUILLA	61
6.6.1 Componentes del Plan.....	61
6.6.2 Estructura Ambiental del POT.....	62

6.6.3 Política de Gestión Ambiental del POT	62
6.6.4 Objetivos y Estrategias de la Política de Desarrollo Sostenible y Resiliente.	63
6.6.5 Ecosistemas en el Distrito de Barranquilla.....	64
6.6.6 Áreas de Conservación y Protección de los Recursos Naturales	66
6.6.7 Gestión del Riesgo.....	66
6.6.8 Estrategia de Ordenamiento de la Estructura Ambiental	67
6.6.8.1 Sistema de elementos de la Estructura Ecológica Principal	67
6.6.8.2 Sistema Antrópico	71
6.6.8.3 Estrategias del Suelo Rural.....	72
6.6.9 Áreas de Consideración Ambiental Especial	73
6.6.10 Sistema Espacio Público.....	73
6.6.11 Lineamientos Paisajísticos.....	74
6.6.12 Sistema General de Servicios Públicos	76
6.6.13 Impactos ambientales de los usos industriales	80
6.6.14 Programas Integrales de Carácter Ambientales	81
6.6.14.1 Programa Integral de Mitigación del Riesgo Natural	81
6.6.14.2 Programa Integral de Mitigación del Cambio Climático	81
6.6.15 Proyectos Prioritarios de Carácter Ambiental	84
 7. EVALUACIÓN DE LAS POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL DISTRITO DE BARRANQUILLA.....	 86
 8. ALTERNATIVAS PROPUESTAS PARA EL MEJORAMIENTO Y FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN AMBIENTAL EN EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL DISTRITO DE BARRANQUILLA.....	 90
 9. CONCLUSIONES	 93
 10. RECOMENDACIONES.....	 95

11. BIBLIOGRAFÍA	98
------------------------	----

LISTA DE TABLAS

TABLA 1. Políticas Ambientales de Estado	42
--	----

TABLA 2. Políticas Ambientales en los Planes de Desarrollo Nacional de los Gobiernos Post-Constitución de 1991.	43
---	----

INTRODUCCIÓN

La viabilidad y calidad de la vida humana en los diferentes Entes Territoriales depende del logro de una gestión ambiental que garantice la sostenibilidad, lo cual exige la acción permanente y comprometida de los diferentes actores sociales que interactúan en ella y, en especial, de aquellos que tienen la capacidad de tomar decisiones sobre el manejo ambiental de un territorio.

De lo cual se deduce, que la construcción de un territorio sostenible es aquello que:

Integra la dimensión ambiental en su desempeño económico y en el desarrollo socio cultural de su población, sin agotar la base natural en que se sustenta, sin exceder la capacidad de renovación de los ecosistemas, elevando la calidad de vida de la población con criterios de equidad y manteniendo las condiciones materiales, tecnológicas y culturales, para que las futuras generaciones accedan al disfrute de la oferta ambiental de su territorio. (DAGMA, 2009a).

Los problemas ambientales aparecen por el resultado de diferentes interacciones entre el hombre y el territorio; el hombre actúa no sólo como generador sino también como perceptor de éstos. Los problemas ambientales también son el resultado de un uso inadecuado de los servicios ambientales, adquiriendo la dimensión de problema cuando el ser humano ve amenazado su bienestar y calidad de vida. De esta manera la Gestión Ambiental se convierte en una disciplina creada por y para el hombre y busca la conservación de los recursos naturales, por lo que adquiere significado, en la medida en que propicie un desarrollo sustentable, manteniendo e incrementando las funciones del bioma, ecosistema o paisaje (Contreras y Cordero, 1994).

Como un tipo particular de Gestión Ambiental, en los tiempos contemporáneos se ha llegado a identificar el concepto de Gestión Ambiental Urbana como resultado del diagnóstico de las características de la vida en las ciudades modernas y la gran capacidad de afectación sobre el ambiente local, regional y global.

El presente trabajo es una aproximación al conocimiento a cómo se articula la Gestión Ambiental en el proceso de Organización Territorial del Distrito de Barranquilla, partiendo de lo teórico conceptual de esa articulación a su expresión

en el Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito, en el reconocimiento del carácter fundamentalmente urbano y metropolitano que en su proceso histórico ha adquirido el Distrito de Barranquilla, dónde la organización territorial urbana de la ciudad ejerce la influencia predominante para el desarrollo distrital en su conjunto.

Los elementos desarrollados en la monografía parten del presupuesto de reconocer la trascendental significancia que tiene el enfoque de Ordenamiento Ambiental Territorial, en razón de que, de acuerdo con Salinas Chávez (2013):

- ❖ La planificación y Gestión Ambiental se conciben como una herramienta especializada para planificar el desarrollo, cuyo fundamento es el Ordenamiento Ambiental y Territorial, la reglamentación y control de la ocupación del suelo y sus usos, la búsqueda de mejores condiciones de vida y la protección del medio ambiente.
- ❖ La Ordenación del Territorio, es la única política pública que aborda con un enfoque integral y plurisectorial el desarrollo económico, regional, urbano y ambiental, y es necesaria como fundamento de la planificación y Gestión Ambiental, al establecer que el territorio es patrimonio del desarrollo, portador de recursos naturales y humanos, recurso económico (ya que genere bienes y servicios) y finalmente, escenario de vida, por lo que requiere de una adecuada gestión.
- ❖ El Ordenamiento Ambiental Territorial promueve la prospección espacial de los fenómenos naturales, económicos, sociales y culturales.
- ❖ Permite la evaluación a priori de los impactos y amenazas ambientales (Evaluación Ambiental Estratégica).
- ❖ Promueve la participación ciudadana en la Planificación y Gestión Ambiental mediante su vinculación al proceso en sus diversas fases, es decir, pensando el futuro del territorio entre todos.

Elementos todos que en su relación sinérgica articulados en un Plan de Ordenamiento Territorial deben garantizar una adecuada Gestión Ambiental en el desarrollo de la ciudad en beneficio de la calidad de vida de sus habitantes.

1. MARCO GENERAL DEL PROYECTO DE LA MONOGRAFÍA

1.1 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

La necesidad de establecer una política y práctica de Ordenamiento Territorial, como instrumento de la Gestión Ambiental para el desarrollo sostenible de los Entes Territoriales, parte de diversos problemas los cuales se hallan relacionados a la ocupación y uso del territorio, por parte de la población, lo cual obstaculiza el desarrollo sostenible que se quiere para la elevación de la calidad de vida de los habitantes de un territorio.

El territorio se considera como el escenario físico y ambiental de convergencia y dinamización de los procesos de desarrollo. Con base en este concepto, el Ordenamiento Territorial implica establecer una organización integral del territorio, definiendo un orden articulado dinámicamente de cada uno de los componentes que lo constituyen: administrativo, biofísico o ambiental, social, económico y funcional.

Sin embargo, los Entes Territoriales del país presentan múltiples inconvenientes para diseñar, planificar y ejecutar políticas territoriales en materia de Ordenamiento y Medio Ambiente que se articulen entre sí; a lo cual se suma la prolongación de políticas aisladas referentes a la planeación territorial dificultando el proceso; exigiendo la elaboración de diagnósticos actualizados, que tengan énfasis en el estudio ambiental, la presentación de propuestas para la solución general integral del problema del territorio que dé respuestas a los nuevos retos que sobre el tema vayan surgiendo y la necesidades propias de la población.

La situación anterior se ve reflejada en el Distrito de Barranquilla, cuyo Plan de Ordenamiento Territorial expedido en el año 2000 mediante Decreto 154 a su vez modificado por el Acuerdo 003 de 2007 y compilado por el Decreto 404 de 2008, al momento del inicio de la nueva Administración Distrital actual (año 2012), se encontraba desactualizado conforme a la normatividad nacional, desarticulado de la política de ordenamiento y competitividad fijada por la nación, en los últimos períodos, y presentando deficiencias para el cumplimiento y cambios del modelo

de ordenamiento establecido para el Distrito dadas las condiciones actuales y las nuevas tendencias económicas y sociales.

Razón por lo cual, la nueva Administración Distrital de conformidad con la Ley 388 de 1997 y el Acuerdo 003 de 2007 en su Artículo 62, procedió a revisar el POT de Barranquilla en todos sus componentes, expidiendo un nuevo POT mediante el Decreto 0212 de 2014 para la vigencia de 2012- 2032.

Por tanto, es justificable presentar consideraciones conceptuales sobre los parámetros e instrumentos que se definen para la organización integral del espacio; así como significar al Ordenamiento Territorial como herramienta clave para la Gestión Ambiental, como base argumentativa necesaria para el análisis y evaluación de los alcances y efectividad propuesta por el nuevo Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla.

1.2 OBJETIVOS

1.2.1 Objetivo general. Analizar la Gestión Ambiental en las políticas y estrategias establecidas en el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) del Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla.

1.2.2 Objetivos específicos:

- ❖ Identificar las políticas y estrategias del Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito de Barranquilla, que articulan la Gestión Ambiental como elemento primordial del desarrollo sostenible.
- ❖ Evaluar la efectividad de las políticas y estrategias del Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito de Barranquilla que articulan la Gestión Ambiental como elemento primordial del desarrollo sostenible.
- ❖ Proponer estrategias que permitan fortalecer la articulación de la Gestión Ambiental dentro del Plan de Ordenamiento Territorial de la ciudad de Barranquilla.

2. APROXIMACIONES CONCEPTUALES SOBRE LA GESTIÓN AMBIENTAL Y EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL

El componente ambiental es un aspecto medular en la formulación de las políticas e implementación de acciones de ordenamiento territorial. Para lograr y fortalecer un ambiente sano es necesario que los procesos de planeación del ordenamiento territorial incluyan el tema ambiente, así como los principios de la gestión ambiental, en una demostración de voluntad política para que el bien común esté por encima de los intereses particulares.

Lo cual plantea que para entender cómo se articula la Gestión Ambiental con la Ordenación del Territorio es de primordial interés acercarnos conceptualmente a la definición de los elementos constitutivos y subyacentes, de lo que en síntesis se denomina, también, Ordenamiento Ambiental Territorial; comenzando por la identificación del concepto mismo del “territorio”, escenario social y tangible de esa articulación.

2.1 EL TERRITORIO

La importancia del territorio como escenario de ejercicio y desarrollo de la gestión ambiental es pertinente a lo complejo de los problemas ambientales, por tanto debe ser valorado desde cualquier enfoque o concepción teórica, lo que permite reconocer las dinámicas de organización del territorio, su historia, sus actores, sus identidades sociales, culturales y políticas y comprender mejor los conflictos ambientales.

Las concepciones sobre el territorio dependen en gran medida del contexto en el cual nos enfoquemos, ya que él mismo contiene una simbología determinada que da como resultado una identidad específica, creando en los habitantes que lo residen un sentido de pertenencia que solo ellos perciben, crean y valoran.

La interpretación del territorio en sus diferentes escalas de análisis y sus variadas dimensiones hace un tanto más compleja su comprensión si no se tienen en cuenta los múltiples factores y actores que en él intervienen:

Tenemos entonces, que el concepto de territorio, se ha expresado, institucionalizado y conceptualizado de diferentes maneras a lo largo del tiempo, contando con un uso antiguo en las Ciencias Naturales y Sociales. El concepto mismo de territorio fue aportado inicialmente por la Biología como escenario de la vida. Para las Ciencias Naturales el territorio sería el área de influencia y dominación de una especie animal, la cual domina de manera más intensa en el centro y va reduciendo esta intensidad en la medida en que se aproxima a la periferia, donde compete con dominios de otra especie (Correia, 1996).

La Geografía lo incorporó, reelaborándolo y diferenciándolo de los conceptos de lugar, espacio y paisaje:

El período de surgimiento del concepto de territorio para las Ciencias Sociales, tiene las formulaciones del geógrafo Friedrich Ratzel como base, en el contexto histórico de la unificación alemana de 1871, y la institucionalización de la geografía política como disciplina en las universidades europeas. El territorio, para él, es una parcela de la superficie terrestre apropiada por un grupo humano, que tendría una necesidad imperativa de un territorio con recursos naturales suficientes para su poblamiento, los cuales serían utilizados a partir de las capacidades tecnológicas existentes (Manzanal, et al., 2006).

Las Ciencias Sociales, en su evolución, recuperan la noción de *territorio* y la actualizan, no limitándola únicamente a la dimensión geográfica o al espacio, sino que incorpora otras dimensiones como la económica, la política, la social, la cultural, la ambiental y la organizativa. Esta ampliación del concepto de *territorio* es el resultado de la crítica a una visión tradicional de enfoque geográfico y, posteriormente, la crítica a una visión economicista que sólo tenía en cuenta los recursos naturales y su valoración.

Las Ciencias Sociales, entonces, incorporan el concepto de *territorio* para la especie humana como el espacio de dominación, propiedad y/o pertenencia, de los individuos o las colectividades, sean estas naciones, estados o pueblos, es decir, como espacio sometido a unas relaciones de poder específica (Restrepo, 2012).

En la actualidad el *territorio* es un concepto interdisciplinario, forma parte de los referentes teóricos de las diversas disciplinas que tienen como objeto de estudio los múltiples tipos de relaciones que despliegan los seres humanos. El concepto de *territorio* se ha transformado en un concepto flexible frente a la realidad en que vivimos.

Ahora comienza a utilizarse la categoría *construcción social* del territorio para comprender la necesaria inclusión de los actores sociales, pues de las estrategias de acción de éstos y de su grado de organización va a depender mucho la construcción de un territorio, su identificación y su valoración. Así, puede concebirse el territorio como el resultado de la creación e interacción.

Es de anotar, que el concepto de *territorio* no es un concepto simple aunque si flexible, no sólo por su importancia en la vida cotidiana de los seres humanos, sino por la multiplicidad de usos y significados que se han conferido a raíz de su reconocimiento como uno de los conceptos básicos de la vida humana.

A pesar de tener una base física en la que se concreta, el *territorio* habita en la mente y forma parte fundamental de la identificación de los seres humanos como un paisaje, con una sociedad, con una parentela, con una historia, con una tradición, con una memoria. Aunque tiene algunos niveles muy personales de manifestación, la construcción de la noción de *territorio* es colectiva, histórica, basada en la experiencia de cada sociedad particular y en las variables formas de organización de las relaciones entre los seres humanos y la naturaleza. En palabras de Manuel Castells, existe “una producción social de formas espaciales” (2008), cuyos mecanismos aún deben ser estudiados y comprendidos.

Concordante con lo anterior y en referencia a los propósitos de este trabajo, puede concluirse con una aproximación a la noción de territorio: El *territorio*, para efectos de los procesos de desarrollo es:

El escenario físico y ambiental en el cual toman forma y dinámica y convergen dichos procesos. El territorio se constituye así en el elemento integrador y estructurante de los objetivos y políticas públicas, al igual que de la acción y gestión que sobre él ejercen los actores sociales y económicos, quienes con sus dinámicas configuran y reconfiguran los espacios geográficos de la nación. El territorio es, entonces, más que un mero receptáculo o soporte físico de las actividades sociales, económicas y culturales del hombre, constituyendo por tanto una construcción social e histórica, resultados

de las relaciones sociales que se expresan en diferentes forma de uso, ocupación, apropiación y distribución del territorio (Utria, 1997).

Afirmar que el territorio es social no implica negar el elemento natural, pero éste es insuficiente para determinarlo. Lo social incorpora lo natural articulándolo en otro nivel: lo puramente natural con lo puramente humano. En la afirmación de la tesis de Manfred Max Neef (1986): la construcción social del territorio a escala del hombre en relación armónica con la naturaleza.

2.2 ORDENAMIENTO TERRITORIAL

La ordenación del territorio es una disciplina moderna surgida por la necesidad de compensar la pérdida de suelo a causa del crecimiento urbano (Toro, *et al.*, 2012). Con lo cual se persigue mejorar las condiciones de vida de todas las poblaciones a partir de la planificación, desarrollo, conservación y renovación de los centros poblados. Es significativo para esta disciplina garantizar la salvaguarda de los recursos naturales y su uso sustentable, necesarios para la vida. La ordenación del territorio, busca posibilitar el desarrollo social y económico de la sociedad en perfecto equilibrio con el cuidado y la conservación del ambiente.

De esta forma una aproximación al concepto de Ordenamiento del Territorio se plantea como:

Un proceso de organización del territorio en sus aspectos económicos y sociales que permita la incorporación de mayor número de componentes endógenos en forma consensuada y que compatibilice los llamados valores ambientales del territorio, las aspiraciones sociales y la mantención de niveles de productividad crecientes en las actividades económicas (Montes, 2001).

Así siguiendo con el enfoque de Montes (2001), se establecen básicamente dos “tipos” de ordenamiento: por el lado de la demanda, que se orienta al estudio de los problemas económicos y sociales de la población asentada en un territorio y otra, por el lado de la oferta, que examina las condiciones y características especiales del medio en que se desarrollan las actividades humanas definiendo entonces las posibilidades actuales y potenciales de satisfacer la demanda.

De estos aspectos se deriva un conjunto de definiciones que en lo sustancial se refieren a un cambio en los esquemas de regulación, que cualifican y califican el alcance de acciones de ordenamiento y un mejoramiento de la participación de otros sectores, además del estado, por lo que se refiere al planteamiento de políticas y al desarrollo y ejecución de las mismas.

También surgen variadas definiciones de carácter más geográfico/económico y otras de carácter más social/político a partir de las cuales se ha definido su naturaleza y alcances.

Así, para Jordan y Sabatini (1988), el Ordenamiento Territorial es:

Un conjunto de acciones concertadas para orientar la transformación, ocupación y utilización de los espacios geográficos buscando su desarrollo socioeconómico, teniendo en cuenta, las necesidades e intereses de la población, las potencialidades del territorio considerado y la armonía con el medio ambiente.

La Conferencia Europea de Ministros responsables del Ordenamiento Territorial-CEMAT-, en su Documento Base “Carta Europea De Ordenamiento Territorial” del año 1993, definió el Ordenamiento Territorial como:

La expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de la sociedad. Es a la vez una disciplina científica, una técnica administrativa y una política concebida como un enfoque interdisciplinario y global, cuyo objetivo es un desarrollo equilibrado de las regiones y la organización física del espacio según un concepto rector.

Dentro de esta concepción el mismo documento concibe los siguientes objetivos estratégicos para el Ordenamiento Territorial: el desarrollo equilibrado de las regiones a través de la orientación y el control del crecimiento de regiones muy dinámicas, y el estímulo de este en las regiones deprimidas o que han entrado en decadencia, así como la articulación de las áreas periféricas con los centros de mayor progreso; la mejora de la calidad de vida de la sociedad; la utilización racional del territorio, y, la mejora del medio ambiente.

Para autores como Schlottfeldt (1998):

Ordenar el territorio significa vincular las actividades humanas al territorio... La Ordenación Territorial ha de ser democrática, es decir, con participación de los ciudadanos; global, es decir, coordinadora e

integradora de políticas sectoriales; funcional, en el sentido de adaptación a las diferentes conciencias regionales y en perspectiva, lo que significa que ha de tomar en consideración las tendencias y evolución a largo plazo de los aspectos económicos sociales, culturales y ambientales que inciden en el territorio.

En sus orígenes, la noción de ordenamiento territorial contenía ciertas características que fueron evolucionando con el tiempo, entre las cuales se destacan (Psathakis, 2010):

- ❖ El concepto básico de Ordenamiento Territorial solía hacer mención a un proceso de organización del territorio en sus aspectos económicos y sociales, reflejando una mena planificación de los usos del suelo en estas dimensiones, es decir no consideraba un enfoque integral en la planificación. Mientras las diversas interpretaciones actuales se basan en una moderna concepción del ambiente – inclusive de los bienes y valores naturales, sociales y culturales, desde una perspectiva más sistemática.
- ❖ El Ordenamiento Territorial consistía en una planificación de usos por zona estática, y en la cual predominaba el derecho de dominio en su versión más restrictiva, por sobre intereses colectivos, comunes o sociales. En la actualidad se propone un enfoque sistémico y un abordaje más integral de los conflictos socio-ambientales orientado al desarrollo sustentable.
- ❖ Históricamente, el Ordenamiento Territorial surgía de un proceso tecnocrático, elaborado por funcionarios y sin participación de la ciudadanía en el mismo; presentando como un esquema más rígido, pero fundamentalmente elaborado sin tener en cuenta las condiciones naturales y las necesidades de la sociedad. En la actualidad el Ordenamiento Territorial propone un enfoque dinámico, flexible y con capacidad adaptativa, construido de manera participativa, multisectorial, multidisciplinaria y multinivel.
- ❖ Mientras que anteriormente, en la mayoría de los casos, se proponía como base para definir el Ordenamiento Territorial a la división político-administrativo tradicional, actualmente el Ordenamiento Territorial se propone ser planificado desde un enfoque eco-sistémico y la división del territorio en eco-regiones.
- ❖ Se trataba de un proceso lineal, sin retroalimentación, en tanto que las nuevas corrientes del Ordenamiento Territorial lo conciben como un proceso

permeable a los cambios de contexto, a la información disponible, y a los aprendizajes y valoraciones de los actores involucrados.

Así, los grandes fundamentos que sirven de antecedente a los nuevos enfoques de los Sistemas de Ordenamiento Territorial se reflejan en una serie de factores de contenido social, ambiental y económico, articulados funcionalmente de la manera siguiente (Montes, 2001):

- ❖ Desarrollo social y económico: principal fin, que implica crecimiento económico unido a la distribución equitativa.
- ❖ Sostenibilidad ambiental: principal condición y cumplir.
- ❖ Participación en la gestión: método a utilizar.

En síntesis, el estudio y análisis de diferentes textos y experiencias permiten identificar, también, al Ordenamiento Territorial como:

Una política de Estado y un proceso planificado de naturaleza política, técnica y administrativa, cuyo objeto central es el de organizar, armonizar y administrar la ocupación y uso del espacio, de modo que esto contribuya al desarrollo humano ecológicamente sostenible, espacialmente armónico y socialmente justo (Massiris, 2010)

O también, como de manera más sencillo lo plantea Fals Borda (1993), que se entiende por Ordenamiento Territorial:

Un conjunto de acciones concertadas para orientar la transformación, ocupación y utilización de los espacios geográficos, buscando su desarrollo socioeconómico, teniendo en cuenta las necesidades e intereses de la población, las potencialidades del territorio considerado y la armonía con el medio ambiente.

En este sentido, el Ordenamiento Territorial deviene en un proceso que articula coherentemente un conjunto de políticas de carácter ambiental, de desarrollo regional, espacial o territorial, de desarrollo social y cultural con líneas de acción, medios instrumentales y proyectos dentro del contexto del modelo de desarrollo económico dominante.

Teniendo en cuenta su carácter de proceso planificado, el Ordenamiento Territorial se expresa a través de planes, los cuales constituyen su principal instrumento. El modelo que se diseñe y adopte de Ordenamiento Territorial depende directamente

de la visión de país, región, departamento, municipio, u otro, la cual constituye el punto de partida de cualquier ejercicio ordenador.

2.3 CONCEPTO DE GESTIÓN AMBIENTAL

Para definir el concepto de Gestión Ambiental, se considera necesario establecer que se entiende por medio ambiente.

2.3.1 Medio ambiente: Es el sistema global constituido por elementos naturales artificiales de naturaleza física, química o biológica, socioculturales y sus interacciones, en permanente modificación por acción humana o natural, y que rige y condiciona la existencia y desarrollo de la vida en sus múltiples manifestaciones (Congreso Nacional De Chile, 2011).

De la anterior definición se desprende lo siguiente:

- ❖ El medio ambiente es un sistema, es decir, un conjunto de elementos que interrelacionan entre sí.
- ❖ Los elementos que constituyen este sistema son naturales (medio físico y medio biótico) y generados por el hombre (medio socio económico, cultural y otros aspectos del medio humano).
- ❖ El conjunto de estos elementos se encuentra sometido permanentemente a modificación por la acción humana y por la natural.
- ❖ Este sistema es el que determina la existencia y el desarrollo de la vida.

Todo proyecto o actividad pública o privada que se geste sobre el territorio, por el hecho de estar ubicado en un lugar determinado, produce impactos ambientales, sean positivos o negativos.

Los impactos causados por un proyecto o actividad pueden alterar distintos factores ambientales, sean que son los elementos constitutivos del medio ambiente.

2.3.2 Gestión Ambiental: Se entiende por Gestión Ambiental al:

Conjunto de acciones encaminadas a lograr la máxima racionalidad en el proceso de decisión relativo a la conservación, defensa, protección y mejora del medio ambiente, basándose en una información coordinada multidisciplinaria y en la participación de los ciudadanos siempre que sea posible. Mediante esta metodología en la toma de decisiones se da una nueva comprensión del hombre sobre la naturaleza, viéndose a sí mismo como responsable por la protección del medio ambiente. Esta nueva versión general debe estar encaminada hacia el desarrollo humano, pero con una calidad ambiental y lograr el equilibrio ecológico (Sánchez Cruz, 1996).

La Gestión Ambiental no abarca únicamente los aportes que proporcionan el conocimiento científico, sino también la valoración que tiene la sociedad del medio ambiente. La percepción de la sociedad es variable y compleja, lo que dificulta el manejo y la sistematización de sus valores; por esto se hace necesario involucrar a la ciudadanía en la Gestión Ambiental mediante mecanismos participativos, que permiten obtener información y validar socialmente los proyectos.

En la Gestión Ambiental, en general, se mantiene esta doble visión, una objetiva sobre los mecanismos ambientales, y otra social, sobre el valor que estos tienen según los criterios de la sociedad.

Los principales principios de la Gestión Ambiental, entre otros, son:

- ❖ Regulación de la capacidad de absorción del medio a los impactos.
- ❖ Previsión y prevención de impactos ambientales.
- ❖ Ordenar la planificación territorial.
- ❖ Monitoreo e informes, de las condiciones ambientales.

2.3.3 Objetivos de la Gestión Ambiental: Entre sus diversos objetivos, se destacan:

- ❖ Lograr y mantener un ambiente para los ciudadanos.

- ❖ Lograr la sostenibilidad ambiental.
- ❖ Mejorar la calidad ambiental.
- ❖ Mejorar la calidad de vida humana.
- ❖ Recuperar, conservar y salvaguardar los recursos naturales.
- ❖ Mantener en buenas condiciones la oferta ambiental natural.
- ❖ Prevenir y evitar procesos contaminantes.
- ❖ Regular la actividad humana en el fomento del uso eficiente de los recursos naturales.
- ❖ Educar, formar y contribuir valores ambientales individuales y colectivos.
- ❖ Diseñar y aplicar políticas, leyes y normas ambientales y controlar su cumplimiento.

Todos estos propósitos y acciones tienen como fundamento el Desarrollo Sostenible, que se refiere al uso adecuado de los recursos naturales que permita la satisfacción de necesidades básicas presentes de los habitantes, sin comprometer los recursos de generaciones futuras.

Para analizar y comprender el papel de la gestión ambiental en la formulación y ejecución de políticas de ordenamiento territorial, se hace significativo identificar dos componentes metodológicos e instrumentales de la gestión ambiental en lo referente a este propósito: la gestión ambiental urbana y la gestión ambiental territorial.

2.4 GESTIÓN AMBIENTAL URBANA

La gestión del medio ambiente a nivel urbano requiere de un esquema propio y ordenamiento de gestión ambiental referida a la gestión de los recursos naturales

renovable y a los problemas ambientales urbanos, sus efectos en lo local, en la región o en escenarios territoriales circundantes.

Así, se concibe a la Gestión Ambiental Urbana como la:

Acción conjunta entre el estado y los actores sociales, que se articula con la gestión territorial, las políticas ambientales y las políticas o planes sectoriales que tienen relación o afectan el medio ambiente es el ámbito urbano regional. Esta gestión, demanda el uso selectivo y combinado de herramientas jurídicas, de planeación, técnicas, económicas, financieras y administrativas para lograr la protección y funcionamiento de los ecosistemas y el mejoramiento de la calidad de vida de la población dentro de un marco de ciudad sostenible (Ministerio De Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, 2008).

La Gestión Ambiental Urbana se desarrolla sobre dos ejes principales:

1. Gestión Ambiental de los elementos constitutivos del medio ambiente -recursos naturales renovables-: agua, atmosfera, suelo y subsuelo, biodiversidad, fuentes primarias de energía, paisaje.
2. Gestión de los problemas ambientales, sobre los elementos o factores que interactúan e inciden sobre el ambiente en las áreas urbanas: factores que ocasionan contaminación y deterioro de la biodiversidad, pérdida o deterioro del espacio público y del paisaje; disposición de residuos sólidos, líquidos y gaseosos; uso de fuentes de energía; riesgos naturales y antrópicos; conciencia y cultura ambiental –valores socioculturales-; etc.

2.5 GESTIÓN AMBIENTAL TERRITORIAL

2.5.1 Elementos: La Gestión Ambiental Territorial introduce tres elementos principales: la construcción social del territorio, la planificación participativa y la estructuración de la inversión ambiente local y territorial.

2.5.2 Objetivos del diseño de políticas públicas y estrategias de la Gestión Ambiental Territorial:

- ❖ Articulación y armonía entre los diferentes instrumentos de planificación y definición de los recursos de inversión de las entidades ambientales y de las localidades que conforman el territorio.
- ❖ Desarrollos y ejecución de planes, programas y proyectos que contribuyan a la recuperación, mejoramiento, preservación y sostenibilidad de la calidad ambiental del patrimonio natural y de los ecosistemas.
- ❖ Implementación de acciones de control y vigilancia, seguimiento y monitoreo a factores de deterioro ambiental.
- ❖ Integración del control y fiscalización social a la Gestión Ambiental para la garantía de la participación ciudadana cualificada y la consolidación de procesos organizativos.
- ❖ Desarrollo integral del ser humano, individual y colectivamente, en las dimensiones física, cultural, social y económica.

2.5.3 Principios para la Gestión Ambiental Territorial (Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., 2009):

- ❖ Enfoque de derechos: Garantizar un ambiente sano, la preservación y manejo del patrimonio natural, y el acceso a recursos por parte de los ciudadanos para generar condiciones a la participación, cualificación y construcción colectiva del territorio.
- ❖ Inclusión social: Participación ciudadana permanente para garantizar el acceso de todos los individuos, grupos, organizaciones y redes sociales, sin exclusión, a las instancias decisorias.
- ❖ Participación: Acción ciudadana incidente sobre la gestión pública en la construcción de políticas, planes, programas y proyectos ambientales, en concordancia con los derechos humanos y la gestión ambiental territorial hacia el mejoramiento de la calidad de vida.

- ❖ Articulación Sistémica de la Gestión Ambiental Territorial –Regional: Sistemas de gestión ambiental articulados en los distintos niveles: nacional, regional, municipal, distrital y local, garantizando los principios deberes y derechos de un Estado Social de Derecho. (Contenidos para el caso de Colombia en la Ley 99 de 1993).
- ❖ Calidad ambiental integral: Equilibrio entre los sistemas de producción, hábitat y ambiente, articulando principios éticos de convivencia y manejo del patrimonio cultural.
- ❖ Preeminencia de lo público y lo colectivo: Prevalencia del interés general sobre el particular y la responsabilidad de la propiedad privada frente a lo colectivo, en los procesos de ordenación de construcción social del territorio y priorización de soluciones o situaciones ambientales conflictivas.

3. ARTICULACIÓN ENTRE LA GESTIÓN AMBIENTAL Y EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL: EL ORDENAMIENTO AMBIENTAL TERRITORIAL

Todo proceso de Ordenación Ambiental Territorial pretende incidir sobre unas condiciones geofísicas de un territorio determinado, articuladas a la dinámica socio económica. El Ordenamiento Ambiental Territorial es "un componente fundamental, ineludible e indisociable del ordenamiento territorial" (Andrade, 1996).

El punto de articulación entre los procesos de Ordenamiento Territorial y Ordenamiento Ambiental Territorial está en la planificación del uso del territorio (Planes de Ordenamiento Territorial), como factor básico para avanzar hacia el desarrollo sostenible (Andrade, 1996). El Ordenamiento Ambiental Territorial suministra al Ordenamiento Territorial una síntesis de la estructura y dinámica de los ecosistemas. Una valoración de los principales conflictos y potencialidades y las diferentes propuestas de alternativas de uso, actividades, proyectos y programas en el marco de la sostenibilidad.

Por tanto para llegar a una conceptualización más clara de lo que significa el Ordenamiento Ambiental Territorial, es procedente antes identificar los aspectos y componentes que lo caracterizan:

3.1 NATURALEZA DEL ORDENAMIENTO AMBIENTAL TERRITORIAL

Todo proceso de Ordenación Ambiental Territorial es de naturaleza técnica, sociopolítica, cultural, económica y administrativa, buscando responder a las demandas socioeconómicas en función de una oferta territorial y en consideración con las condiciones de la bases de sustentación ecológica.

Es una Política de Estado que articula en un proceso dinámico instrumentos de orden administrativo, legal y político-institucional y estudios para la gestión y la acción, como soporte a la toma de decisiones para intervenir una realidad, a la

definición de los mecanismos de gestión y los instrumentos de evaluación y ajuste, de manera que esa política estatal sea pertinente y mantenga su vigencia.

Es en la dinámica de este proceso, con la participación de los diferentes entes y actores del sector público y de la sociedad civil, que se configura la naturaleza del Ordenamiento Ambiental Territorial en sus diferentes expresiones (Toro, *et a.*, 2012).

3.1.1 De naturaleza técnica¹. Requiere el manejo riguroso de fundamentos teóricos, de procedimientos y técnicas para conocer los hechos de la realidad socioterritorial y ambiental, prospectar las posibles salidas futuras, configurar el diseño de acciones de intervención sobre la base de sustentación ecológica y sobre los procesos socioeconómicos que lo afectan, y establecer los mecanismos de ejecución y control.

El instrumento básico del proceso técnico es el Plan de Ordenamiento Territorial y Ambiental.

3.1.2 De naturaleza sociopolítica. Como Política de Estado, concierne a toda la sociedad, e involucra a diversos agentes y organizaciones sociales que actúan en la realidad considerada. El Estado es el principal agente que define, formula, ejecuta y controla las políticas de desarrollo, la política de preservación, defensa y mejoramiento del ambiente y las acciones de intervención; lo cual hace en representación de grupos y organizaciones sociales que responden a intereses compartidos.

3.1.3 De naturaleza cultural. Debe responder al conjunto de valores que conforman la base cultural nacional y local, a deseos, sentimientos y aspiraciones de las comunidades afectadas por el proceso; a opciones entre objetivos individuales y colectivos y a un conocimiento científico y tecnológico que se adecue a las exigencias de la sociedad y de su base de sustentación ecológica y a las condiciones y cualidades de las estructuras socioeconómicas asentadas en un territorio.

¹ La caracterización que sigue de las diferentes expresiones de la naturaleza del Ordenamiento Ambiental Territorial proceden del documento de Toro, *et a.*, 2012

3.1.4 De naturaleza económica. Interviene sobre la estructura de la base económica al asignar usos del territorio y orientar la localización de las actividades productivas. Articula el proceso de planificación con las estructuras presupuestarias, financieras y administrativas del Estado fortaleciendo su viabilidad económica.

3.1.5 De naturaleza administrativa. El proceso está inserto en una estructura político-institucional para la gestión y el control territorial-ambiental, fundamentado en una normativa jurídica de carácter general y específica, según los alcances y ámbitos del proceso, y avalando la asignación y disponibilidad de recursos que se establecen en el instrumento administrativo básico: el presupuesto y las fuentes de financiamiento, que le otorgan la base sobre la cual se sustenta su factibilidad de ejecución.

3.2 OBJETO DEL ORDENAMIENTO AMBIENTAL TERRITORIAL

Intervenir los sistemas geobiofísicos y socioeconómicos de un territorio determinado procurando objetivos socioterritorial y ambientales, para alcanzar satisfacer las necesidades de crecimiento económico y social, la dinámica de poblamiento, la asignación de usos del suelo y localización de actividades económicas permisibles, el equipamiento territorial y la accesibilidad, en un todo armónico con una base de sustentación ecológica, buscando, a la vez, mitigar, corregir y prevenir los efectos negativos ambientales que pueden derivarse de las actividades económicas y sociales que ejecuta el Estado o los particulares (Méndez, 1992).

En síntesis, el objeto del Ordenamiento Ambiental Territorial es adaptar y preservar los recursos naturales para asegurar la sostenibilidad ambiental atendiendo las demandas socioeconómicas y reorientar tales demandas si la fragilidad ecológica así lo recomienda y si las condiciones y cualidades de los recursos naturales no favorecen su aprovechamiento intensivo, como tampoco la

asignación de usos del territorio y la localización de actividades económicas e infraestructuras asociadas a los mismos.

3.3 OBJETIVOS DEL ORDENAMIENTO AMBIENTAL TERRITORIAL

El Ordenamiento Ambiental Territorial comprende tres grandes propósitos, en relación con los tiempos sobre los que actúa: hacia el futuro, la prevención de conflictos ambientales; en el presente, la resolución de conflictos ambientales; y relativo al pasado, la reversión de procesos de deterioro ambiental. Para estos propósitos es imprescindible identificar a los actores involucrados en cada situación con el fin de determinar cómo alcanzarlos y las responsabilidades de cada uno (CEPAL, 1994). El proceso de Ordenamiento Ambiental Territorial reviste así un carácter de escenario político de análisis y concertación para avanzar hacia un modelo de desarrollo sostenible que se proponga: la equidad social, el crecimiento económico y la sustentabilidad ambiental. Propósitos que se articulan estrechamente entre sí en los objetivos que se plantea el Ordenamiento Ambiental Territorial. Entre estos se tiene:

- ❖ La calidad de vida de la población: La finalidad del desarrollo es el hombre, cuya actividad vital se desenvuelve en armonía con el medio ambiente que lo sustenta (Max Neef, 1986). La calidad de vida está asociada a satisfactores de necesidades esenciales de la población, tanto de naturaleza socioeconómica: educación, salud, vivienda, servicios básicos domiciliarios, recreación, cultura, trabajo, participación, entre otros; como de naturaleza físico-ambiental: condiciones y cualidades del entorno natural, prevención de riesgos naturales y mitigación de procesos de degradación ambiental.
- ❖ El Crecimiento Económico Sostenido: Desarrollo de la economía nacional cuyas tasas de crecimiento deben situarse de forma sostenida sobre el crecimiento de la población, sin afectar irreversiblemente la base de los recursos naturales que sustentan el proceso (Barry, 1995).
- ❖ La Calidad Ambiental: Mantenimiento de las condiciones y cualidades del medio geobiofísico en un estado que favorezca el desenvolvimiento de la vida.

3.4 PRINCIPIOS DEL ORDENAMIENTO AMBIENTAL TERRITORIAL

Todos estos objetivos articulados a la construcción de un Desarrollo Sostenible, finalidad del Ordenamiento Ambiental territorial, comprende los siguientes principios (Méndez, *et al.*, 2002):

- ❖ Preservación: Promoción de una política restrictiva al uso del recurso natural asociado con las áreas protegidas.
- ❖ Conservación: Utilización de los recursos de manera racional, respetando los procesos ecológicos que determinan su permanencia.
- ❖ Defensa: Control, restricción y protección de condiciones y cualidades de los recursos naturales, de acciones capaces de alterarlos en forma nociva.
- ❖ Aprovechamiento sostenible: Manejo apropiado de los recursos naturales garantizando la satisfacción de necesidades presentes de la población, sin comprometer la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras. Manejo integral de áreas ambientales y recursos naturales.
- ❖ Mejoramiento: Acción orientada a lograr cambios favorables de determinadas unidades socioterritorial y ambientales. establecer medidas en áreas que por el uso inadecuado requieren ser recuperadas.

3.5 CONCEPTUALIZACIÓN DE ORDENAMIENTO AMBIENTAL TERRITORIAL

En consideración a los puntos anteriores el Ordenamiento Ambiental Territorial puede ser definido como:

Una herramienta de política ambiental que tiene por objeto la organización espacial de las actividades en un ámbito determinado, y que toma al ambiente en una concepción amplia -incluyente de los bienes sociales, naturales y culturales-, además de considerarlo como

el sustrato que hace posible la vida en sus diversas formas. Bajo esta concepción, el Ordenamiento Territorial deja de ser una mera planificación de los usos del suelo para convertirse en la expresión del modelo de desarrollo deseado, que integra, entre otras cuestiones, las aspiraciones sociales en relación a los bienes colectivos (Psathakis, et al., 2011).

Es esencialmente, un proceso de ordenamiento racional y participativo, en función de aptitudes de usos y ecosistemas.

Entonces, el Ordenamiento Ambiental Territorial es, al tiempo que una función del Estado, un instrumento de planificación y un escenario de análisis y concertación.

El Ordenamiento Ambiental Territorial es una herramienta que busca contribuir a la mejora de la calidad de vida de la población, ya que el territorio tiene ante todo una función social y ambiental que cumplir. Para ello, en su planificación es preciso subsumir los intereses particulares a los intereses colectivos y el bien común.

4. ORDENAMIENTO AMBIENTAL Y TERRITORIAL EN COLOMBIA

La identificación de los principales problemas ambientales permite reconocer y evaluar las interrelaciones entre las dinámicas naturales y sociales e identificar sobre cuáles y cómo incidir, con el propósito de orientar y regular los procesos de ocupación, apropiación y uso del territorio y sus recursos naturales para garantizar su adecuado aprovechamiento y avanzar hacia el desarrollo sostenible.

4.1 DIAGNÓSTICO SÍNTESIS DE LA PROBLEMÁTICA

Desde Junio de 1998, el anterior Ministerio del Medio Ambiente de la República de Colombia en su documento "Lineamientos para la Política Nacional de Ordenamiento Ambiental del Territorio" identificó el estado del territorio nacional y las tendencias manifestadas en él como resultado de una multiplicidad de factores que en mayor o menor grado inciden el complejo proceso de configuración territorial; a la vez, que señaló las dificultades para la labor de identificar los conflictos ambientales que constituyen la esencia de la problemática objeto de atención por parte del proceso de Ordenamiento Ambiental Territorial, debido a la interrelación sinérgica y dialéctica entre las diferentes entre las diferentes dinámicas naturales y sociales.

Diagnóstico del estado de situación ambiental que, a pesar de haber transcurrido una década de haber sido formulado, mantiene aún su vigencia, agravadas por la implementación de las políticas económicas extractivistas de los recursos naturales en los periodos de los últimos gobiernos nacionales. Problemática ambiental que se expresa, según el Ministerio del Medio Ambiente, en la identificación de nudos críticos alrededor de los principales conflictos ambientales para determinar las políticas y acciones de intervención que posibiliten que el desarrollo económico y social en marcha en el país tenga un carácter de sostenibilidad.

En este sentido, el Ministerio del Medio Ambiente identificó los siguientes nudos críticos que constituyen el ámbito de intervención por parte de la Política Nacional

de Ordenamiento Ambiental del Territorio (Ministerio Del Medio Ambiente, 1998) y que continúan exigiendo, en esta segunda década del siglo XXI, la acción integral de las diferentes esferas del Estado y de la sociedad civil:

4.1.1 Usos insostenibles del territorio y transformación de ecosistemas.

Usos no sostenibles en la mayor parte del territorio nacional generando una disminución de la capacidad productiva de los ecosistemas por destrucción de la biodiversidad, erosión, sedimentación, contaminación de suelos y aguas y afectación del balance hídrico de las cuencas, entre otras razones.

Sumándose a lo anterior, la asimetría en la distribución de las áreas conservadas y la desproporción entre la demanda humana de bienes y servicio ambientales respecto a la capacidad de las regiones para soportarla (situación crítica especialmente en la Región Caribe, donde se encuentra ubicada la ciudad de Barranquilla), lo cual trae como consecuencia un precario estado de los procesos ecológicos de soporte al desarrollo y una creciente inseguridad ambiental.

4.1.2 Crecimiento Urbano. La consecuente expansión de las grandes ciudades y los fenómenos de conurbación y metropolización, relacionados intrínsecamente con procesos de crecimiento y concentración industrial, provocan un incremento considerable en la demanda de bienes y servicios ambientales con el riesgo implícito de rebasar la capacidad de la oferta natural de la región en que se localizan y generan grandes problemas ambientales, entre ellos: cambios de uso en áreas de potencial agropecuario; incremento en la demanda de energía y agua; demanda creciente de servicios públicos de alcantarillado, disposición de basuras, vías y transporte; concentración de establecimientos industriales en las grandes ciudades y áreas aledañas con sus consecuentes procesos de contaminación; cambios de usos del suelo al interior de las zonas urbanas; establecimiento de asentamientos subnormales en zonas de riesgo o fragilidad ambiental.

4.1.3 Ocupación de áreas de alto valor ecosistémico y cultural. Los cultivos ilícitos, el desarrollo de infraestructura, la crisis del sector agropecuario, la aguda concentración de la tierra al interior de la frontera agrícola, las condiciones de pobreza y la falta de oportunidades de gran parte de la población, y la violencia, entre otros, han provocado procesos de ocupación de áreas del territorio nacional

que no estaban intervenidas o afectadas, con el correspondiente deterioro y destrucción de ecosistemas, afectando áreas protegidas, resguardos indígenas y territorios de comunidades afrocolombianas.

4.1.4 Deterioro y disminución de la oferta hídrica. El agua, como elemento indispensable para satisfacer las necesidades humanas, para desarrollar las diversas actividades productivas, así como de garantía para la vida de las diferentes especies, exige que se diseñen fórmulas y ejecuten acciones de conservación y protección de las fuentes y cuencas hidrográficas y se promuevan patrones de consumo sostenibles que posibiliten la permanencia del recurso.

La oferta hídrica en Colombia se ha visto afectada por un sinnúmero de factores, siendo los más acuciantes los usos que el hombre ha dado a las áreas de recarga de acuíferos, de nacimientos de agua y en el recorrido de las corrientes, en los que el establecimiento de actividades agropecuarias se han acompañado por deforestación, incidiendo negativamente en la retención de agua que el suelo ejerce de manera natural, generando problemas de erosión y sedimentación que alteran los flujos y el balance general de las cuencas.

La calidad del agua se ve afectada por la contaminación en el vertimiento de desechos domésticos, industriales, de minería e hidrocarburos, por los agroquímicos utilizados en la producción agropecuaria, por la disposición de basuras y aguas servidas de los centros urbanos y la turbiedad resultada de la sedimentación.

Estos son a grandes rasgos los principales nudos críticos de la problemática ambiental a nivel nacional, que de acuerdo con el Ministerio del Medio Ambiente, se constituyen en los objetos de intervención para el diseño, formulación y ejecución de políticas públicas para la Gestión Ambiental en Colombia.

4.2 POLÍTICAS PÚBLICAS Y MARCO LEGAL DE LA GESTIÓN AMBIENTAL EN COLOMBIA

En un proceso de contextualización es significativo conocer el marco legal en el cual se inscriben las políticas públicas ambientales en Colombia y los principales parámetros legislativos de la Gestión ambiental en el país.

Las políticas públicas señalan el camino y las orientaciones de acción de un Estado hacia la solución de problemas reconocidos socialmente, en este caso de carácter ambiental, y que se reglamentan en las leyes, decretos y demás normativa a nivel nacional, regional o local, garantizando con su cumplimiento la ejecución de las políticas.

Como señala Tobasura Acuña (2006):

La política ambiental se entiende como el sistema de reglas establecidas para dirimir los conflictos y regular las interacciones entre la sociedad civil, la empresa privada y el Estado, en relación con el uso, conservación y restauración del medio ambiente. En otras palabras, es “el conjunto de objetivos, principios, criterios y orientaciones generales para la protección del medio ambiente de una sociedad particular” (Rodríguez-Becerra y Espinoza, 2002). Parte del hecho de que la actuación pública es imprescindible para regular y controlar el uso de los recursos naturales y las funciones ambientales, con el fin de evitar la sobreexplotación o ineficiente utilización de los activos ambientales, es decir, alcanzar la sostenibilidad ambiental.

Las políticas ambientales persiguen en su formulación, implementación y desarrollo proteger o recuperar los recursos naturales, manteniendo su oferta como servicios ambientales necesarios en un marco de equidad, justicia y responsabilidad social. En síntesis, garantizar la calidad del medio ambiente y la calidad de vida.

La Gestión Ambiental requiere que el Estado tenga un marco de referencia para tomar las decisiones correspondientes. En Colombia existen dos tipos de formulación de Políticas Públicas Ambientales:

- ❖ Políticas de Estado: permanentes en el tiempo.
- ❖ Políticas de Gobierno: presentadas por cada gobierno, en coherencia con las políticas del Estado y el Plan Nacional de Desarrollo vigente en el periodo que dura cada gobierno.

¿Quiénes formulan las Políticas Públicas Ambientales en Colombia?

- ❖ El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible formula las políticas ambientales para el manejo y protección del patrimonio natural del país.

- ❖ El Consejo Nacional Ambiental discute y aprueba esas políticas ambientales dándoles carácter permanente y de obligatorio cumplimiento.
- ❖ El Consejo Nacional de Política Económica y Social -CONPES- en coordinación con el Departamento Nacional de Planeación -DNP-, elabora los documentos que apoyan la operatividad de las Políticas Nacionales.

4.2.1 Antecedentes del proceso legislativo ambiental en Colombia. Antes de que se promulgara la Constitución Política de Colombia de 1991, la política ambiental del país se encontraba definida en el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, a través del Decreto 2811 de 1974, que contenía los elementos conceptuales y de política para la Gestión Ambiental en Colombia, en concordancia con la Declaración de la Conferencia de Estocolmo en 1972, sobre el principio de que "el ambiente es patrimonio común de la humanidad y necesario para la supervivencia y el desarrollo económico y social de los pueblos" (Presidencia de la República de Colombia, 1974).

Es posterior a la promulgación de la Constitución Política de Colombia de 1991 que se aprueba y expide la Ley de Medio Ambiente -Ley 99 de 1993- en correspondencia con la Cumbre de Río de Janeiro en 1992 (Cumbre de la Tierra) y su "Agenda 21", convertida en Plan de Acción Mundial para alcanzar el "Desarrollo Sostenible". La Ley 99 de 1993 crea el Ministerio del Medio Ambiente y el Sistema Nacional Ambiental -SINA-, con la responsabilidad de proponer las políticas públicas ambientales que serán evaluadas y aprobadas por el Consejo Nacional Ambiental, con el fin de mejorar la gestión y el manejo de los recursos naturales del país en la construcción de un modelo de desarrollo más equitativo y sostenible.

Sin embargo, como lo sostiene Salinas (2010):

Con el paso de los gobiernos y especialmente en los últimos períodos presidenciales, se ha evidenciado un notable deterioro en dicha capacidad de gestión, debido a que los planes de gobierno han enfatizado en el desmantelamiento de aquella estructura institucional que se tenía hasta el momento encabezada por el Ministerio de Medio Ambiente.

4.2.2 Principales Políticas Públicas Ambientales desarrolladas en Colombia.

En el marco de la vigencia de la Constitución Política de Colombia de 1991 y la consecuente Ley 99 de 1993, es a partir del año de 1996 que se aprueban las primeras Políticas Ambientales de Estado, siendo la más importante, en su orden, las presentadas en la Tabla 1:

TABLA 1. Políticas Ambientales de Estado.

Principales Políticas Públicas Ambientales desarrolladas en Colombia	
Año	Políticas Públicas Ambientales
1996	Política Nacional de Biodiversidad.
	Política de Bosques.
	Lineamientos de Política para el Manejo Integral del Agua.
1997	Política para la Gestión de la Fauna Silvestre.
	Política de Producción Más Limpia.
	Política para la Gestión Integral de Residuos Sólidos.
	Lineamientos de Política para el Uso y Manejo de Plaguicidas.
	Política para la consolidación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas.
1998	Lineamientos para la Política de Ordenamiento Ambiental del Territorio.
	Lineamientos de una Política de Participación Ciudadana en la Gestión Ambiental.
2000	Política de Ordenamiento Integrado y Desarrollo Sostenible de las Zonas Costeras.
2001	Lineamientos de Política para humedales interiores de Colombia.
2002	Lineamientos Ambientales para la Gestión Urbano-Regional.
	Política de Educación Ambiental.
2005	Política de Manejo Integral de Residuos Peligrosos.
2008	Política de Gestión Ambiental Urbana.

2010	Gestión Integral del Recurso Hídrico
2012	Política Nacional de Biodiversidad, Versión 2012.

4.2.3 Políticas Ambientales en los Planes de Desarrollo Nacional de los Gobiernos Post-Constitución de 1991. Posterior a la entrada en vigencia de la Constitución Política de Colombia de 1991 y de la Ley 99 de 1993, los Gobiernos sucesivos en la ejecución de sus Planes de Desarrollo Nacional implementaron sus Políticas Ambientales tal como se muestra en la Tabla 2:

TABLA 2. Políticas Ambientales en los Planes de Desarrollo Nacional de los Gobiernos Post-Constitución de 1991.

Políticas Ambientales en los Planes de Desarrollo Nacional de los Gobiernos Post-Constitución de 1991.		
Gobierno	Planes de Desarrollo Nacional	Políticas Ambientales
Ernesto Samper Pizano 1994-1998	El Salto Social	Organización del Sistema Nacional Ambiental - SINA-
		Aprobación de la Ley 388 de 1997 de Desarrollo Territorial que articula el Ordenamiento.
		Ambiental Territorial en los Planes de Ordenamiento Territorial -POT-
		Programas: Protección de ecosistemas estratégicos; Mejor agua; Mejores Ciudades; Hacia una producción limpia; Educación Ambiental y Participación Ciudadana.
Andrés Pastrana Arango 1998 - 2002	Cambio para construir la Paz	Componente Ambiental: "Proyecto Colectivo Ambiental".
		Programas: Agua; Biodiversidad; Bosques; Sostenibilidad de los procesos productivos endógenos; Calidad de Vida Urbana; Producción más limpia; Mercados Verdes.

Álvaro Uribe Vélez 2002 - 2006	Hacia un Estado Comunitario	Fusiona algunas funciones del Ministerio del Medio Ambiente con algunas funciones del Ministerio de Desarrollo Económico, en el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.
		Desarrollo e implementación del Sistema de Gestión Ambiental Municipal -SIGAM-
		Programas: Bases para el Desarrollo Sostenible; La Revolución del Agua; La clave para construir entornos territoriales innovadores.
Álvaro Uribe Vélez 2006 - 2010	Estado Comunitario, desarrollo para todos	Política Ambiental: "Una gestión Ambiental y del Riesgo que promueva el Desarrollo Sostenible"
		Programas: Planificación Territorial en la Gestión Ambiental; Gestión integrada del recurso hídrico; Conocimiento, conservación y uso sostenible de la biodiversidad; Promoción de procesos productivos competitivos y sostenibles; Prevención y control de la degradación ambiental; Fortalecimiento del SINA para la gobernabilidad ambiental
Juan Manuel Santos Calderón 2010-2014	Prosperidad para todos	Separación de Ministerios en dos: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.
		Política Ambiental: "Sostenibilidad Ambiental y prevención del riesgo".
		Programas: Biodiversidad y sus servicios ecosistémicos; Gestión Integral del recurso hídrico; Gestión ambiental sectorial y urbana; Cambio climático, reducción de la vulnerabilidad y adaptación y estrategia de desarrollo bajo en carbono; Buen Gobierno para la Gestión Ambiental.

4.3 MARCO JURÍDICO DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN COLOMBIA

Las siguientes son las principales normas legisladas en Colombia que consagran contenidos específicos relacionados con el Ordenamiento Territorial:

4.3.1 Ley de Reforma Urbana (Ley 9 de 1989). Constituyó el principal antecedente legislativo con énfasis en lo urbano, regulando aspectos relacionados con el ordenamiento de las ciudades y su crecimiento y estableciendo normas en materia de distribución del suelo, protección del espacio público y gestión del territorio. Fue modificada en buena parte por la Ley 388 de 1997.

4.3.2 Ley Orgánica del Plan de Desarrollo (Ley 152 de 1994). Establece que los municipios, además del Plan de Desarrollo, contarán con un Plan de Ordenamiento Territorial. Requiere conformar sistemas de participación en la planeación, creando instancias o espacios como los Consejos Territoriales de Planeación; principios de organización y articulación con niveles de planeación regional, nacional y normas de mayor jerarquía.

4.3.3 Ley de Desarrollo Territorial (Ley 388 de 1997). Modifica la Ley 9 de 1989 y la Ley 3 de 1991 (específica de vivienda) determinando que se ordene no sólo el territorio urbano sino también el rural. Establece el marco general del desarrollo territorial en los municipios y distritos de Colombia, definiendo los principios del ordenamiento del territorio, los objetivos y acciones urbanísticas, la clasificación del suelo y los instrumentos de planificación y gestión del suelo.

4.3.4 Revisión de los Planes de Ordenamiento Territorial (Decreto 4002 de 2004). Establece condiciones, requisitos y procedimientos para la revisión y ajuste de los Planes de Ordenamiento Territorial, nuevas definiciones sobre servicios de alto impacto e incompatibilidad de usos.

4.3.5 Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial (Ley 1454 de 2011). Establece las normas orgánicas para el ordenamiento del territorio colombiano; enmarca en las mismas el ejercicio de la actividad legislativa; consagra los principios rectores del ordenamiento; define el marco institucional e instrumentos para el desarrollo territorial; distribuye competencias entre la Nación y las Entidades Territoriales y establece las normas generales para la organización territorial.

5. INSTRUMENTOS TÉCNICOS DE LA GESTIÓN AMBIENTAL TERRITORIAL EN COLOMBIA

Los instrumentos técnicos para la Gestión Ambiental Territorial pueden definirse como los actos expedidos por las autoridades competentes, de conformidad con la ley, referentes a decisiones administrativas sobre la planeación, el ordenamiento territorial y/o el ordenamiento ambiental del territorio. Actos que determinan la distribución de los usos del suelo, su clasificación, los programas y proyectos, los recursos y tiempos planeados para la ejecución de los mismos, y los demás aspectos que estimule la legislación.

Entre los instrumentos de planeación más significantes para la Gestión Ambiental Territorial en Colombia, de particular interés en este trabajo monográfico, están: los Sistemas de Gestión Ambiental Municipal -SIGAM- y los Planes de Ordenamiento Territorial -POT-.

5.1 SISTEMA DE GESTIÓN AMBIENTAL MUNICIPAL -SIGAM-.

A partir de la concepción de la Gestión Ambiental Municipal como "el ejercicio de administrar los recursos del municipio y de orientar los procesos culturales al logro de la sostenibilidad, a la construcción de valores con el medio ambiente y a revertir los efectos del deterioro y la contaminación sobre la calidad de vida y la actividad económica"(Prieto y Luengas, 2011) y buscando fortalecer a las administraciones municipales en el ejercicio de sus funciones ambientales, otorgadas por la Ley 99 de 1993, el Ministerio del Ambiente, en el marco del compromiso internacional de Colombia con los Acuerdos suscritos en la Cumbre de Río de Janeiro del año de 1992, condensadas en la "Agenda 21", promulgó en el 2002 el Sistema de Gestión Ambiental Municipal -SIGAM- como "una propuesta organizacional para el adecuado funcionamiento de la administración municipal, de cara a enfrentar la gestión ambiental en su territorio" (Ministerio del Ambiente, 2002a), constituyendo al SIGAM en una herramienta para incorporar la dimensión ambiental en los procesos de desarrollo social, económico y territorial; orientando su énfasis en el

fortalecimiento técnico y administrativo de la gestión en el contexto municipal, a la coordinación interinstitucional y a la participación ciudadana (Ministerio del Ambiente, 2002b); identificando los elementos y componentes de la Gestión Ambiental Municipal que deben estar contenidos en el Plan de Gobierno, en el Plan de Ordenamiento Territorial y en el Plan de Desarrollo Municipal o Distrital.

5.1.1 Componentes del SIGAM.

1. Sistema Administrativo de Gestión Ambiental: Le compete a la administración municipal: conocer y cumplir con las funciones que en materia ambiental otorga la Constitución Política, la Ley 99 de 1993, toda la normativa nacional, las políticas ambientales de nivel internacional, nacional, regional y local; orientar los procesos de planeación del ente territorial con un enfoque ambiental; generar lineamientos ambientales a través de una Política Ambiental Municipal.

2. Instrumentos de Gestión Ambiental: Herramientas e instrumentos que el Estado pone al servicio de instituciones y ciudadanos para facilitar el ejercicio de la Gestión Ambiental, entre los cuales:

- ❖ Instrumentos de Política Ambiental: Lineamientos de actuación, metas y estrategias para el período presidencial.
- ❖ Instrumentos jurídicos y normativos: Leyes, Acuerdos, Decretos, Resoluciones y normas emitidas por el Estado en todos los niveles para garantizar un ambiente sano.
- ❖ Instrumentos económicos: Tributos, subsidios, sistemas de depósito y reembolso; creación de mercados; incentivos tributarios y certificados.
- ❖ Instrumentos técnicos y metodológicos: instrumentos de planeación como los Planes de Ordenamiento Territorial, Planes Sectoriales, de Gestión ambiental, de Riesgos, etc.; auditorías ambientales, veedurías ciudadanas, redes de monitoreo, sistemas de control y calidad y seguimiento a la inversión.
- ❖ Instrumentos administrativos y operativos: Manuales, documentos, cartillas, protocolos, guías, procedimientos, sistemas y organismos de control, etc.

- ❖ Instrumentos de concertación y participación: Audiencia pública, acción de cumplimiento, acción popular, acción de tutela, acción de nulidad, consulta a comunidades, capacitación, formación y educación ambiental, etc.
 - ❖ Instrumentos de información e indicadores: Sistemas de Información Geográfica (SIG), bases de datos de indicadores ambientales, observatorios ambientales.
 - ❖ Financiación de la Gestión ambiental en el municipio o distrito: Recursos propios, ingresos corrientes (transferencias, regalías, compensaciones y contribuciones), recursos de capital (bonos, créditos), transferencia del Situado Fiscal y del Sistema nacional de Financiación, créditos internacionales, etc.
3. Agenda Ambiental Municipal: Instrumentos de planeación a nivel local, que permite identificar las dinámicas ambientales en el territorio.
4. Coordinación interna y externa: Definición del modelo para la coordinación de acciones ambientales en el territorio.
5. Competencias ambientales del municipio: Las asignadas por la Ley 99 de 1993: producción normativa de las necesidades locales; planeación municipal con criterio ambiental; consideración de impactos ambientales; monitoreo y control a la calidad ambiental; consecución, asignación y manejo de recursos para la Gestión Ambiental.
6. Sistema Básico de Información Municipal: Instrumento que permite compilar, organizar y mantener actualizada la información municipal, incluido el componente ambiental.

5.2 PLANES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL -POT-

La Ley 388 de Desarrollo Territorial de 1997, que crea los Planes de Ordenamiento Territorial -POT-, recoge la visión de la Constitución Política de 1991 en materia de ordenamiento territorial.

Así, el artículo 5 de la Ley 388 de 1997 define el Ordenamiento Territorial como "el conjunto de acciones político-administrativas y de planificación física, concertadas

para orientar el desarrollo del territorio y regular la utilización, transformación y ocupación del espacio, en armonía con el medio ambiente y las tradiciones históricas y culturales".

5.2.1 Principios del Ordenamiento Territorial. La Ley 388 de 1997 establece que el ordenamiento del territorio se fundamentará en los principios de (Congreso de la República de Colombia. Ley 388 de 1997, artículo 1):

1. La función social y económica de la propiedad.
2. La prevalencia del interés general sobre el particular.
3. La distribución equitativa de las cargas y los beneficios.
4. La función pública del urbanismo, y
5. La democracia participativa.

5.2.2 Objeto del Ordenamiento Territorial. De igual manera se señala que el objeto del ordenamiento del territorio municipal y distrital es complementar la planificación económica y social con la dimensión territorial, racionalizar las intervenciones sobre el territorio y orientar su desarrollo y aprovechamiento sostenible, a través de:

1. La definición de las estrategias territoriales de uso, ocupación y manejo del suelo, en función de los objetivos económicos, sociales, urbanísticos y ambientales.
2. El diseño y adopción de los instrumentos y procedimientos de gestión y actuación que permitan ejecutar actuaciones urbanas integrales y articular las actuaciones sectoriales que afectan la estructura del territorio municipal o distrital.
3. La definición de los programas y proyectos que concretan estos propósitos.

5.2.3 Conceptualización del Plan de Ordenamiento Territorial -POT-. La Ley 388 de 1997 establece que los principios y objetivos del ordenamiento territorial se harán operativos a través del Plan de Ordenamiento Territorial -POT-, el cual se concibe como:

Un instrumento técnico y normativo de planeación y gestión de largo plazo; es el conjunto de acciones y políticas administrativas y de planeación física que orientarán el desarrollo del territorio municipal por los próximos años y que regularán la utilización, ocupación y transformación del espacio físico urbano y rural. Un POT es en esencia, el pacto social de una población con su territorio (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, 2004).

El Plan de Ordenamiento Territorial es, entonces, una herramienta básica de acción física y administrativa, que plasma objetivos ambientales, económicos y sociales del territorio y las comunidades que participan históricamente de su construcción.

Configura una visión de largo plazo a la par de adoptar unos instrumentos de gestión integral y sectorialmente articulados, estrategia, programas y proyectos, consecuentes a un imaginario compartido de ciudad.

5.2.4 Tipos de Planes de Ordenamiento Territorial. Los Planes de Ordenamiento del Territorio se denominarán (Ley 388 de 1997, artículo 9):

1. Planes de Ordenamiento Territorial: Elaborados y adoptados por las autoridades de los distritos y municipios con población superior a los 100.000 habitantes.
2. Planes Básicos de Ordenamiento Territorial: Elaborados y adoptados por las autoridades de los municipios con población entre 30.000 y 100.000 habitantes.
3. Esquemas de Ordenamiento Territorial: Elaborados y adoptados por las autoridades de los municipios con población inferior a 30.000 habitantes.

5.2.5 Contenidos Básicos de los Planes de Ordenamiento Territorial. La Ley 388 de 1997 define los contenidos básicos que deben tener los Planes de Ordenamiento Territorial, según cada uno de los tipos señalados. Sin embargo, en general para todos los distritos y municipios, el Plan debe contar con la clasificación del suelo en urbano, de expansión urbana, y rural. Tiene un componente general, un componente urbano y uno rural y en cada uno se deberá señalar las áreas de reserva y las medidas para la protección del medio ambiente, la conservación de los recursos naturales y la defensa del paisaje.

1. El Componente General comprende los objetivos, estrategias y contenidos estructurales de largo plazo que complementarán el desarrollo municipal o distrital. Preconfigura la estructura urbano-rural e intraurbana que se busca alcanzar a largo plazo, con la correspondiente identificación de la naturaleza de las infraestructuras, redes de comunicación y servicios, así como equipamientos estructurantes de gran escala.
2. El Componente Urbano constituye el instrumento para la administración del desarrollo y la ocupación del espacio físico clasificado como suelo urbano y de expansión.
3. El Componente Rural constituye el instrumento para garantizar la adecuada interacción entre los asentamientos rurales y la cabecera municipal (o distrital), la conveniente utilización del suelo rural y las actuaciones públicas tendientes al suministro de infraestructuras y equipamientos básicos para el servicio en suelo rural.

5.2.6 Determinantes Ambientales del Plan de Ordenamiento Territorial. En la elaboración y adopción de los Planes de Ordenamiento Territorial los distritos y municipios deberán tener en cuenta determinantes ambientales, que constituyen normas de superior jerarquía, como son las directrices, normas y reglamentos expedidos por las Entidades del Sistema Nacional Ambiental, en los aspectos relacionados con el ordenamiento espacial del territorio, de acuerdo con la Ley 99 de 1993 y otras disposiciones producidas por la Corporación Autónoma Regional o la autoridad ambiental de la respectiva jurisdicción, especialmente en lo relativo a:

1. La conservación y protección del medio ambiente y los recursos naturales.
2. La prevención de amenazas y riesgos naturales.
3. Condiciones de protección, conservación y mejoramiento de las zonas de producción agropecuaria, forestal o minera.
4. La delimitación de las áreas de conservación y protección de los recursos naturales, paisajísticos, geográficos y ambientales, incluyendo las áreas de amenazas y riesgos, o que formen parte de los sistemas de provisión de los servicios públicos domiciliarios o de disposición final de desechos sólidos o líquidos.

Además, también son normas de superior jerarquía:

5. Políticas, directrices y demás sobre conservación, preservación y uso de las áreas consideradas como patrimonio cultural (histórico, artístico y arquitectónico).
6. Localización de infraestructuras básicas: red vial, puertos y aeropuertos, saneamiento básico y directrices de ordenamiento para sus áreas de influencia.

6. ORDENAMIENTO AMBIENTAL Y TERRITORIAL EN EL DISTRITO DE BARRANQUILLA

6.1 CONTEXTO DE CIUDAD

La ciudad de Barranquilla, capital del Departamento del Atlántico, se encuentra ubicada al norte de Colombia sobre la margen occidental del río Magdalena, a 7,5 Km de su desembocadura en el mar Caribe. La ciudad tiene una superficie de 154 Km², limita al norte con el mar Caribe, al sur con los municipios de Galapa y Soledad, al este con el río Magdalena y al oeste con los municipios de Puerto Colombia y Tubará. De acuerdo con división administrativa, el Distrito ejerce jurisdicción territorial sobre el corregimiento de Juan Mina y el centro poblado de Pinar del Río.

De igual manera, corresponden al Distrito de Barranquilla el barrio Las Flores, el corregimiento La Playa del municipio de Puerto Colombia y el tamaral occidental de Bocas de Cenizas en el río Magdalena, sector Ciénaga de Mallorquín, en el departamento del Atlántico.

El área total de Barranquilla ha experimentado un proceso acelerado de urbanización en la segunda mitad del Siglo XX, y solamente un 3% de la población habita en áreas rurales, comparado con un 97% del resto del área del Distrito (Secretaría Distrital de Planeación, 2013). Según proyecciones del DANE, la población en Barranquilla estaría por el orden de 1'200.513 personas, lo que la convierte en la cuarta ciudad más poblada del país, después de Bogotá, Medellín y Cali, y la más poblada de la Costa Caribe colombiana. La ciudad es el centro del Área Metropolitana de Barranquilla, la cual está constituida además por los municipios de Soledad, Galapa, Malambo y Puerto Colombia, en un proceso acelerado de conurbación, por lo cual las situaciones problemáticas de carácter económico-social, político, cultural y ambiental tienen incidencia directa e indirecta sobre el entorno de la ciudad. Este conglomerado alberga a 1'922.990 habitantes, ocupando también la cuarta posición entre las conurbaciones del país².

² Datos demográficos: Proyecciones de población del DANE para 2012

De conformidad con el Acuerdo Distrital No. 006 de 2006, proferido por el Concejo Distrital de Barranquilla, el Distrito se ha dividido en cinco Localidades: Metropolitana, Norte-Centro Histórico, Riomar, Suroccidente (la Localidad que concentra la mayor población con el más alto indicador de pobreza) y Suroriente.

Barranquilla es una ciudad segregada espacialmente. Los barrios donde predominan los estratos 1 y 2 son los más densos. Está ubicado en las localidades Metropolitana, Suroriente y Suroccidente, siendo estas dos últimas donde se presentan las zonas de mayor riesgo en la ciudad.

La actividad productiva de Barranquilla depende de los sectores industrial, comercial y de servicios. Su ubicación geográfica le brinda oportunidades como centro de comercio, servicios y puerto internacional. Además su doble condición como puerto marítimo y fluvial, y su situación en un punto estratégico para el tráfico de productos con el interior y el exterior, la favorecen para el desarrollo de una producción industrial compuesta principalmente por un gran número de empresas productoras de alimentos y de productos químicos, que representan más del 50% de la producción manufacturera, exigiendo la implementación de políticas públicas de regulaciones que garanticen el desarrollo económico en términos de sostenibilidad, armonizando la inversión para el bienestar material de la sociedad con la preservación y garantía de un medio ambiente saludable que eleve la calidad de vida de sus habitantes.

6.2 DIAGNÓSTICO SÍNTESIS DE LA PROBLEMÁTICA AMBIENTAL

Según Escudero (2013), los problemas ambientales de Barranquilla que afectan la calidad de su hábitat natural se pueden sintetizar en los siguientes:

6.2.1 Deterioro del suelo urbano. Debido, entre otros factores, a: primero, deslizamientos de laderas, fundamentalmente en el sector suroccidental de la ciudad, lo cual crea la amenaza potencial de un deslave masivo en esa zona, si no se evalúan los riesgos y se toman las medidas pertinentes que mitiguen el problema en su estado actual y que eviten perjuicios futuros; segundo, posibilidades latentes de problemas de inundación en las zonas bajas del

suroriente de la ciudad bordeadas por el río Magdalena y en el área de la Ciénaga de Mallorquín, particularmente incrementando los problemas de esta naturaleza que se presentan en el Corregimiento de La Playa.

6.2.2 Deterioro de los recursos que la ciudad deriva del río Magdalena. El río Magdalena es la principal, sino la única, fuente de agua de la ciudad, además de arteria para el tráfico fluvial y marítimo y generador de recursos económicos. Sin embargo, existe la amenaza de que el río desvíe su curso y deje de bañar la ciudad, frente a lo cual la gravedad del problema radica en la falta de estudios que posibiliten los conocimientos necesarios sobre este fenómeno y que permitan diseñar y construir las soluciones que impidan la materialización de esta amenaza, lo cual ocasionaría un grave perjuicio a la ciudad.

6.2.3 Contaminación. Existencia en la ciudad por suelos contaminados por entierros de residuos peligrosos de vieja data y otros suelos donde se desarrollan actividades que deterioran el territorio y su medio natural como los botaderos de los mismos residuos peligrosos (hospitalarios, desguace artesanal de equipos sin protección para el operario ni para el entorno). Contaminación de cuerpos de agua y la atmósfera con residuos líquidos, sólidos y gaseosos, de procesos que se dan en la ciudad sin el cumplimiento de las disposiciones ambientales.

6.2.4 Pérdida del suelo por medidas administrativas o políticas. Los litigios de Barranquilla con el municipio de Puerto Colombia por los linderos del norte; en los cuales Barranquilla ha visto disminuir su territorio a favor de Puerto Colombia.

6.2.5 Conflictos socio-culturales. El conflicto político-social contemporáneo del país ha ocasionado el desplazamiento no solo poblacional sino también de grupos con intereses económicos hacia la ciudad de Barranquilla, los cuales han adquirido la propiedad de muchos sectores de la ciudad, urbanos, de comercio y de industria. Cambios que han generado modificaciones en las costumbres y lo cultural con afectación del medio ambiente.

6.3 ANTECEDENTES MEDIATOS DEL PROCESO DE PLANEACIÓN EN LA CIUDAD

Desde sus comienzos Barranquilla presentó un crecimiento urbano espontáneo no sujeto a ninguna norma urbanística rigurosa, pero siempre bajo una clara demostración de su vocación comercial e industrial, como características predominantes de su desarrollo y consolidación.

Siguiendo a Ospino, se pueden destacar, principalmente los siguientes antecedentes históricos en el proceso de Planeación de la Ciudad:

Partiendo del 7 de Abril de 1813, fecha en que se reconoce a Barranquilla su condición de Parroquia y elevada al título de Villa, se genera un proceso de expansión acelerada de la ciudad en sus dimensiones económico-social y urbana. Para 1850 se convierte en el primer puerto exportador del país; consolidándose para 1871 con la construcción del Ferrocarril de Bolívar-Barranquilla como centro urbano dedicado al comercio y transporte de mercancías, en especial del Puerto Marítimo de Sabanilla al Puerto Fluvial de Barranquilla. Para la década de 1880 a 1890 hasta finales del siglo XIX se da el salto a la dotación infraestructural y ambiental de la ciudad de los primeros servicios públicos con la inauguración del acueducto y el alumbrado público y la creación del servicio público de transporte de pasajeros con el tranvía.

Pero, es solo hasta 1897 que se levanta el primer plano de la ciudad en el que se representaba en cierta forma la estratificación del momento: sectores comerciales y de vivienda, diferenciando las zonas de ocupación de la élite de la ciudad y del resto de la población. Al comenzar el siglo XX se mantiene esta expansión, con la característica del aumento progresivo de la densificación con la llegada de la población migrante desplazada de las diferentes formas de violencia que se vivía en el país (vr. gr. Guerra de los Mil Días). Comienza a producirse el fenómeno de las invasiones al suelo urbano por inmigrantes generando asentamientos sin ningún tipo de control y de planificación tanto urbana como ambiental.

Es a partir de la década de los 20 del siglo pasado con la construcción de la primera urbanización planificada que existió en el país, el barrio El Prado, que se producen los primeros cambios en la construcción y desarrollo de la ciudad, sobre todo en los asentamientos de los sectores acaudalados en busca de modernidad. Así mismo, las nuevas urbanizaciones de los sectores proletarizados empiezan a

marcar esta diferencia en su constitución, superando en parte el carácter espontáneo anterior sin acceso a servicios públicos.

Para la década de los 50, en consonancia con la Ley 88 de 1947 que definía el concepto de área urbana, en el marco de la modernización del país, señalando la necesidad de levantar un Plano Regulador para las ciudades más densamente pobladas (Barranquilla entre ellas), se expide el Decreto 15 del 21 de Enero de 1950 estableciendo tentativamente un Plano Regulador, con un carácter prospectivo del desarrollo futuro de la ciudad al incorporar no solo los elementos infraestructurales urbanos sino también elementos de tipo ambiental como las plazas públicas y áreas verdes (Herrera Llanos, 2005). En 1957 a través del Decreto 401 se expide por parte de la Alcaldía el primer Estatuto Urbanístico de la ciudad, institucionalizando en forma apropiada el Proceso de Planeación Urbana en Barranquilla, con el cual se intenta dar respuesta a la preocupación administrativa sobre las condiciones de vida, higiene y salubridad de la población trabajadora dada las condiciones sanitarias irregulares de sus viviendas y el estado general de marginalidad que ya se empezaba a observar en la ciudad.

En 1993, en el marco de lo establecido por la Constitución de 1991 se expide el Decreto 654, "Estatuto Urbanístico del Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla", como elemento del Plan de Desarrollo, modificado posteriormente por el Decreto 572 de 30 de mayo de 1994.

La Ley 152 de 1994, Orgánica del Plan de Desarrollo, exige un Plan de Ordenamiento Territorial, sancionado y publicado en la ciudad por el Concejo Distrital el 5 de Septiembre de 1997.

Con fundamento en la Ley 388 de 1997, que regula los Planes de Ordenamiento Territorial, se expide el Decreto 2030 del 14 de Noviembre de 1997, "Por el cual se adopta el Plan de Ordenamiento Físico Territorial del Distrito Especial Industrial y Portuario de Barranquilla», y el Decreto 2111/1997, "Por el cual se expide el Estatuto de usos del suelo y normas urbanísticas dentro del proceso de formulación del Plan de Ordenamiento Físico Territorial del Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla" (Herrera Llanos, 2005).

Pero, como lo describe literalmente el "Documento Resumen" del Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito de Barranquilla para el período 2012-2032:

Diversos sucesos de índole político conspiran contra la armónica implementación del Plan, de suerte que solo hacia el año 2000, el Alcalde de la época expide el Decreto 0154 de Septiembre 6 de 2000,

el cual constituye el actual Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito. De otro lado hacia el año 2004 la Ley 902 autoriza la revisión de los POT, en particular en aspectos urbanísticos para lo cual se exigía un proceso de concertación con participación de actores populares en el cual se adopta el Acuerdo 003 de 2007 que hace modificaciones sustanciales en las normas generales y complementarias.

Dentro de este proceso de revisión periódica definido por la Ley 902/2004, se inscribe la actual formulación del Plan de Ordenamiento Territorial por la presente Administración Distrital (2012-2015) en prospectiva hasta el año 2032, sobre la justificación planteada en el mismo "Documento de Resumen" de que:

Con el Estatuto de 1993 y el Plan de Ordenamiento Territorial del 2000 y 2007, se obtuvieron grandes avances en materia urbanística, sin embargo, la aplicación parcial de los mismos, condujo a un crecimiento caótico, en el cual los problemas espaciales de ordenamiento territorial no sólo no se solucionaron, sino que, por el contrario, en muchos casos se agravaron, como es el caso de los arroyos, o los problemas de ocupación del espacio público, la pobreza extrema de un gran porcentaje de la población y el asentamiento de las mismas en zonas de alto riesgo no mitigable.

Revisión actual propuesta en la consecución del propósito, según el Documento referido, de que Barranquilla vuelva a "ser la primera ciudad de Colombia por ser innovadora y planificada armoniosamente, pensada con sostenibilidad urbana, justa y equitativa con el medio ambiente y mantenida por las actividades del intercambio comercial y económico entre las grandes potencias del mundo" (Secretaría Distrital de Planeación, 2013b).

6.4 PRESENTACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL DISTRITO DE BARRANQUILLA 2012-2032

En cumplimiento por lo establecido en la Ley 902 de 2004, que reglamenta el artículo 28 de la Ley 388 de 1997 y el Decreto 4002 de 2004 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, la Administración del presente periodo

constitucional en cabeza de la Alcaldesa Elsa Noguera De La Espriella, procedió a hacer una revisión ordinaria y un ajuste al contenido estructural que modificará el anterior Plan de Ordenamiento Territorial, hasta entonces vigente, que había sido adoptado mediante el Decreto 0154 de 2000, modificado por el Acuerdo 003 de 2007 y compilado por el decreto 404 de 2008, pero que se encontraba:

Desactualizado conforme a la normatividad nacional, desarticulado de la política de ordenamiento y competitividad fijada por la nación, en los últimos períodos, y presentaba deficiencias para el cumplimiento y cambios del modelo de ordenamiento establecido para el Distrito dadas las condiciones actuales y las nuevas tendencias económicas y sociales (Secretaría Distrital de Planeación, 2013a)

El presente Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito de Barranquilla fue adoptado mediante el Decreto 0212 del 28 de Febrero de 2014, entrando en vigencia.

Para la adopción del Plan de Ordenamiento Territorial de Distrito de Barranquilla se desarrollaron los tres componentes establecidos por la Ley y dos capítulos que contienen la síntesis de los Programas y Proyectos del Distrito y los Instrumentos de Gestión y Financiación; acompañados de la Memoria Justificativa, de los Documentos de Soportes Técnicos correspondientes a cada Componente, del Documento de Seguimiento y Evaluación de los resultados, decisiones y objetivos, del Documento Resumen, de la Cartografía y otros Anexos.

Estos documentos, en especial los referidos específicamente a los Componentes, constituyen en su conjunto, la base fundamental de la elaboración del presente capítulo. Si bien, todas y cada una de las dimensiones abordadas por el POT tratan de mantener y expresar una articulación entre sí, la consulta a estas fuentes está referida concreta y exclusivamente a la identificación del tratamiento de la Dimensión Ambiental en el POT del Distrito de Barranquilla.³

6.5 EJES ESTRATÉGICOS DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL DISTRITO DE BARRANQUILLA

³ Los aspectos temáticos desarrollados a continuación en la monografía están basados y tomados del Decreto 0212 de 2014 por el cual se adopta el Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla en sus artículos 10, 19 – 53, 58 – 63, 74 – 77, 82 – 85, 128, 151, 152, 209 – 223, 273 – 289, 428, 434 – 436, 439, 442 – 454; y en lo contenido sobre lo pertinente a la Dimensión Ambiental en el POT en los Documentos Técnicos de Soporte: Libro I Componente General. Libro II Componente Urbano y Libro III Componente Rural.

A partir de los principios establecidos en el artículo 2 de la Ley 388 de 1997 para el Ordenamiento Territorial (función social y ecológica de la propiedad, prevalencia del interés general sobre el particular y distribución equitativa de las cargas y los beneficios) y teniendo en cuenta los procesos de transformación económicos, sociales y territoriales presentes, el Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito de Barranquilla establece pautas para la planificación físico-territorial y ambiental de la ciudad enmarcada en la definición de una visión del Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla a largo plazo como la de una ciudad competitiva e integrada a la economía global, articulada en una visión de ciudad-región y ciudad-global, una ciudad verde, ambientalmente sostenible y adaptada al cambio climático, equitativa e incluyente, bien administrada, bien conectada y eficiente, una ciudad abierta al río, y con memoria. Para lograr esta visión del Distrito, se establecieron los siguientes ejes de visión:

- ❖ **Visión de Ciudad-Región:** Fortalecer al Distrito de Barranquilla como epicentro de la región Costa Caribe, jalando el potencial de desarrollo que tiene el corredor regional con proyectos conjuntos de diferente orden, garantizando la eficiente conectividad y complementariedad de servicios y actividades entre sus ciudades.
- ❖ **Ciudad Competitiva:** Una ciudad competitiva e integrada a la economía global que impulsa el desarrollo económico facilitando la creación de empresas, generando nuevos espacios de relocalización industrial que ofrezcan la infraestructura vial y de servicios públicos adecuados para su funcionamiento; aprovechamiento al máximo de sus recursos, facilitando la creación y el desarrollo de los negocios e incursionando en nuevos sectores productivos.
- ❖ **Ciudad Equitativa e Incluyente:** Fomentar el equilibrio social y ofrecer a la población de Barranquilla y a su Área Metropolitana las condiciones sociales, económicas, culturales y ambientales, que mejoren la calidad de vida de sus habitantes.
- ❖ **Ciudad Río:** Una ciudad abierta al Río Magdalena desarrollando espacios e infraestructura que permita el goce del ecosistema del Río, fortaleciendo la imagen de urbe de ribera, logrando un mayor aprovechamiento de su ubicación geográfica para el establecimiento de servicios portuarios de transporte de cargas y pasajeros; desarrollando económicamente el sector y generando

cambios de usos del suelo que impulsen el asentamiento de hoteles, centros comerciales y recreativos.

- ❖ **Ciudad Verde y Ambientalmente Sostenible:** Adaptada frente al cambio climático, valorando su significativo patrimonio ambiental, la conservación de los recursos naturales y ecosistemas que le permitan a la ciudad de Barranquilla garantizar su desarrollo sostenible y encontrarse en condiciones adecuadas para enfrentar los efectos del cambio climático.
- ❖ **Ciudad con Memoria:** Que respeta y valora su patrimonio, que aplica una serie de acciones e intervenciones de tipo legal, normativo y de inversión pública, conducentes a revitalizar y rentabilizar el patrimonio arquitectónico de Barranquilla, convirtiéndolo en un efectivo dinamizador de la economía local.
- ❖ **Ciudad en Movimiento:** Con un eficiente sistema de movilidad que permita una relación adecuada entre la capacidad y la demanda actual y futura de infraestructura; creando vías de acceso a la ciudad de acuerdo con las necesidades de movilidad que faciliten el transporte masivo de pasajeros y de carga, mejoramiento de imagen Distrital y convirtiéndose en un atractivo para la inversión nacional y extranjera.
- ❖ **Ciudad Segura y Bien Administrada:** donde se responda en forma directa a los problemas de gobernabilidad del territorio, con intervenciones urbanas conducentes a ampliar los espacios públicos, con accesibilidad adecuada, efectivas instalaciones y servicios de seguridad y administración, donde se implementen intervenciones sociales que mejoren integralmente la convivencia ciudadana.

6.6 LA GESTIÓN AMBIENTAL EN EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL DISTRITO DE BARRANQUILLA

6.6.1 Componentes del Plan: Comprenden las políticas, objetivos y estrategias territoriales de corto, mediano y largo plazo; establecen los lineamientos generales del ordenamiento y la estructura del territorio; enmarcan la definición de los

componentes urbano y rural; delimitan el perímetro urbano y el suelo rural, estableciendo la clasificación del territorio.

6.6.2 Estructura Ambiental del POT. Es la base sobre la cual descansa el desarrollo de la ciudad en armonía con el medio natural y en donde se da un gran soporte a uno de los principales pilares para su transformación que es la integración con el río Magdalena y con los escenarios geográficos y paisajísticos que deben ser parte integral tanto del sistema de espacio público como del sistema creado en la estructura urbana para su disfrute. Igualmente, esta estructura estará conformada por los elementos naturales integrados a los diferentes ámbitos desde lo urbano y lo rural, así como el sistema ecológico creado en la ciudad consolidada.

La Ley 388 de 1997 definió como determinantes de los Planes de Ordenamiento Territorial las materias relacionadas con: la conservación y protección del medio ambiente, los recursos naturales y la prevención de amenazas y riesgos naturales. Determinantes acogidas por el POT Distrital como criterios de jerarquía de obligatorio cumplimiento y que por tanto condicionan el diseño y ejecución de las acciones sobre el territorio de Barranquilla.

En el POT Distrital la definición de las áreas de reserva y medidas para la protección del medio ambiente y conservación de los recursos naturales y defensa del paisaje de conformidad con las bases legales en Colombia se han delimitado basado en los instrumentos POMCA que incorporan y precisan en detalle los elementos que hay que considerar. Estos instrumentos son concretamente los POMCA de Mallorquín y del Río Magdalena, que son los de mayor injerencia directa sobre el territorio del Distrito de Barranquilla.

6.6.3 Política de Gestión Ambiental del POT. Propende por un Desarrollo sostenible y resiliente, posibilitando el equilibrio entre las dimensiones social, económica y medioambiental de su territorio, en el transcurso del tiempo; encaminado a la utilización efectiva y eficiente de los recursos existentes, la capacidad de soporte respecto de su aprovechamiento y la calidad de vida y el desarrollo económico y social de sus habitantes.

6.6.4 Objetivos y Estrategias de la Política de Desarrollo Sostenible y Resiliente. Esta política plantea desarrollarse en la consecución de los siguientes objetivos con sus correspondientes estrategias de ejecución:

1. Generar alta calidad ambiental en toda el área del Distrito y reducir el impacto humano negativo y de los cambios antropogénicos generados por el desarrollo urbano que favorecen el cambio climático. Este objetivo se desarrolla a partir de las siguientes estrategias:

- ❖ Diseñar eficientemente los sistemas urbanos y ocupar racionalmente el territorio.
- ❖ Desarrollar condiciones urbanísticas para generar mejores prácticas en diseño, construcción, ejecución y operación de las edificaciones.
- ❖ Plantear herramientas y condiciones para el desarrollo de una movilidad sostenible y la optimización del uso de la infraestructura existente.

2. Consolidar y potenciar los servicios de los ecosistemas naturales y construidos asegurando la oferta, preservación y el fortalecimiento de la estructura ecológica principal, la recuperación de zonas ambientalmente degradadas y la protección de los ecosistemas naturales amenazados. Este objetivo se desarrolla a partir de las siguientes estrategias:

- ❖ Declarar y proteger las áreas de los ecosistemas naturales y cuerpos de agua estratégicos existentes en el territorio del Distrito.
- ❖ Estructurar los lineamientos de ordenación ambiental del Distrito.

3. Incorporar procesos orientados a la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación del riesgo así como de las medidas para su reducción y prevención en el ámbito territorial del Distrito. Este objetivo se desarrolla a partir de las siguientes estrategias:

- ❖ Identificar y reducir las vulnerabilidades relacionadas con las amenazas geológicas, de inundación, eólicas, técnicas y químicas.
- ❖ Adecuar las zonas de alto riesgo como zonas de interés público.

4. Mejorar las herramientas y condiciones para la movilidad sostenible de todo el territorio. Este objetivo se desarrolla a partir de las siguientes estrategias:

- ❖ Fomentar los transportes multimodales integrados.
- ❖ Desarrollar sistemas de comunicaciones eficaces, continuas, amables y multifuncionales.
- ❖ Optimización del uso de la infraestructura existente.
- ❖ Gestionar la demanda del tráfico.
- ❖ Priorizar el transporte público y sistemas de transporte masivo.
- ❖ Priorizar ciclistas y peatones.
- ❖ Priorizar la accesibilidad a los modos de transporte y en el espacio público de la población en general y en especial de las personas con movilidad reducida.

5. Hacer del ordenamiento ambiental del territorio distrital un elemento eficaz de protección ambiental, armonizando el desarrollo en su conjunto, con la vocación natural del suelo y asegurando ante todo la vida humana de las comunidades que se asienten en los espacios de riesgo.

La Política de Gestión Ambiental en el POT del Distrito de Barranquilla se complementa y articula con una Política de Espacio Público que entre sus Acciones Estratégicas comprende, a nivel ambiental, las siguientes: Habilitar áreas señaladas como zonas de alto riesgo por remoción en masa, por medio de obras de mitigación, como parte del sistema de parques, zonas verdes y áreas recreativas de la ciudad; vincular como parte del sistema de espacio público del Distrito áreas de importancia estratégica ambiental (en especial, el borde o ronda del Río Magdalena y las rondas de los arroyos de la vertiente occidental), zonas de restauración y conservación señaladas por normas ambientales de superior jerarquía, y, áreas de protección en suelos de expansión del Distrito; constituir un sistema estructurante de espacio público que vincule los suelos urbano, de expansión y rural, en un conjunto armónico y equilibrado que explote las ventajas ambientales con las cuales cuenta el territorio.

6.6.5 Ecosistemas en el Distrito de Barranquilla. El ordenamiento ambiental del territorio, a través del POT, enfoca su atención en los principales ecosistemas existentes en el área del Distrito de Barranquilla; los cuales son definidos por el

POT como elementos del territorio con valores ambientales, paisajísticos y simbólicos, requeridos además, para la conservación de la biodiversidad y la protección ambiental, cuya integración funcional en el territorio asume tales características. Para propiciar el equilibrio entre estos y la funciones urbanas de sus entornos se incluyen las acciones necesarias desde el punto de vista de las normas urbanas (zonas de protección especial) y los programas y proyectos necesarios para tales fines. Los principales ecosistemas del Distrito, con su correspondiente caracterización de uso del suelo y los proyectos en prospectivas planteados por el POT, son:

1. Ecosistema del Río Magdalena-Vertiente Oriental: Caracterizado por un uso diversificado e intensivo; a pesar de ser una zona altamente urbanizada se encuentra poco articulado a la malla urbana de Barranquilla. El POT Distrital contempla para la revitalización de este ecosistema: la incorporación de nuevas áreas verdes sobre la ronda del río Magdalena; el saneamiento y estabilización de la ribera; el desarrollo de actividades portuarias; la promoción de actividades recreativas y turísticas; el cultivo del paisajismo; el mejoramiento de los cauces de los arroyos (urbanos); la recuperación de espacios abiertos; la ampliación de la oferta ambiental: parques, áreas verdes; el fortalecimiento de la Arborización.

2. Ecosistema de la Ciénaga de Mallorquín: Caracterizado por un uso urbano periférico, extractivo y con un paisaje sub-valorado. El POT Distrital contempla para la revitalización de este ecosistema: su saneamiento integral; la estabilización de la barra; la racionalización de los usos del suelo del entorno; y, la recuperación de la biota.

3. Ecosistema de Rondas Hídricas y Espacio Público Suroccidente: Caracterizado por un uso urbano intensivo, por la invasión de rondas de arroyos y por los vertimientos de desperdicios sobre los arroyos. El POT Distrital contempla para la revitalización de este ecosistema: su saneamiento; la recuperación urbanística de las rondas; arborización; la recuperación de las áreas de alto riesgo para la creación de áreas verdes distritales y fortalecimiento del espacio público.

4. Ecosistema del Área Rural: Caracterizado por la transformación permanente del paisaje. El POT Distrital contempla para la revitalización de este ecosistema: la conformación de zonas de protección metropolitana; el manejo integral de las cuencas de los arroyos; y la estructuración del área rural como reserva forestal.

En concordancia con la naturaleza de las zonas de protección del Río y la Ciénaga de Mallorquín se establecen las políticas de usos urbanos dentro de la aplicación

del concepto de desarrollo sostenible. Igualmente, el nuevo POT establece claramente zonas verdes y recreativas de las áreas de expansión urbana a las cuales deberán adaptarse los diseños de las nuevas urbanizaciones, donde se identifique las cesiones establecidas por norma, en áreas de mayor tamaño e impacto, que deben hacer las futuras urbanizaciones en el área de expansión de la ciudad utilizando mecanismos de compensación o canje de derechos inmobiliarios entre los urbanizadores y con las autoridades de planeación distrital.

6.6.6 Áreas de Conservación y Protección de los Recursos Naturales. El nuevo POT Distrital 2012-2032 mantiene las mismas y pocas áreas de conservación y protección de los recursos naturales en suelos urbanos y de expansión urbana del Distrito de Barranquilla que habían sido definidos en la primera versión del POT 2000. En su conjunto son: La ribera occidental del Río Magdalena hasta 30 metros de ancho; la Cuenca Ciénaga de Mallorquín y Arroyos Grande y León, en lo tocante a los suelos de expansión; las áreas expuestas a amenazas y riesgos (no mitigables), para la localización de asentamientos humanos que hacen parte del Sistema de Laderas del Suroccidente de la ciudad; las especies de fauna y flora, previo inventario y clasificación; áreas derivadas de la reubicación de población asentada sobre el parteaguas que divide las dos vertientes de la ciudad construida e incorporadas como áreas protegidas de recursos naturales, ante todo en la zona sur-occidental de la ciudad, constituyéndolas en un área patrimonial-ecológica de gran importancia que además contribuiría al incremento y fortalecimiento del espacio público natural en Barranquilla; el sistema de parque creados y por crear al que se le apunta como parte de la estrategia para incrementar el espacio público; el borde del arco noroccidente sur, umbral de la zona perimetral urbana, se recomienda declararlo de conservación y protección paisajística de común acuerdo con las autoridades metropolitanas y los estudios que arroje el POMCA sobre dichos espacios.

6.6.7 Gestión del Riesgo. La incorporación del riesgo en el Ordenamiento Territorial se hace necesaria para la construcción de una ciudad segura y sostenible, que posibilite actuar integralmente sobre los factores que generan el riesgo (amenazas, vulnerabilidades) con el fin de evitarlo o reducir su nivel, aportando con esto al desarrollo de las áreas a intervenir. El POT Distrital plantea tres objetivos fundamentales de la Gestión de Riesgo en el Distrito de Barranquilla, a saber:

1. Evitar la ocupación de terrenos no apropiados para la urbanización por presencia de amenazas naturales.
2. Identificar y zonificar de forma anticipada las zonas donde se pueden generar nuevos riesgos (futuras zonas de expansión urbana o en desarrollo).
3. Implementar tratamientos urbanísticos para reducir el potencial de pérdidas de vidas y daños económicos en las zonas determinadas como de alto riesgo.

De acuerdo con estos objetivos, el POT Distrital contempla como elemento ordenador principal la propuesta de relocalizar las casi 3.500 viviendas situadas en los sectores de amenaza alta y media que se encuentran en situación de vulnerabilidad y/o riesgo. Con esta área y su inclusión como suelo de protección, el Distrito dispondría de un buen número de Hectáreas (aproximadamente 300 Ha) para el desarrollo de espacio público el cual, adicionalmente, con su localización estratégica en las áreas de estratos más bajos en la ciudad, generaría un impacto extraordinariamente positivo en los grupos poblacionales más vulnerables.

6.6.8 Estrategia de Ordenamiento de la Estructura Ambiental. La estrategia en el POT se encamina en elevar la calidad de la Estructura ambiental del Distrito a través de lineamientos de ordenación, protección y mantenimiento de áreas estratégicas y cuerpos de agua existentes que aseguren espacios de oferta ambiental para el disfrute público, integración y coexistencia de la población con el ecosistema y su paisaje.

La Estructura Ambiental del Distrito de Barranquilla se encuentra conformada por dos sistemas principales, a saber: Sistema de elementos de la Estructura Ecológica Principal y Sistema Antrópico.

6.6.8.1 Sistema de elementos de la Estructura Ecológica Principal. El POT concibe la Estructura Ecológica Principal (EEP) como el conjunto de elementos bióticos y abióticos que aseguran en el tiempo la conservación de la biodiversidad, su funcionalidad y la prestación de servicios ecosistémicos que sustentan el bienestar de la población humana y dan sustento a los procesos ecológicos esenciales del territorio, cuya finalidad principal es la preservación, conservación, restauración, uso y manejo sostenible de los recursos naturales renovables.

Para el caso del Distrito de Barranquilla el POT identifica como elementos estructurantes y prioritarios que dan sustento a los servicios ecosistémicos base que buscan satisfacer las necesidades humanas. Dichos elementos hacen parte del Suelo de Protección no urbanizable ni desarrollable y se encuentran conformados por los siguientes subsistemas: Subsistema de cauces y rondas de protección, Subsistema de bosque seco tropical y Subsistema bosque de manglar.

En la Cuenca Ciénaga Mallorquín los elementos de la Estructura Ecológica Principal son categorizados en Zonas respetando los límites mínimos, definición y usos establecidos en la zonificación ambiental vigente, los cuales corresponden a los siguientes dos tipos:

- ❖ **Zona de Ecosistemas Estratégicos (ZEE):** Esta categoría está encaminada a garantizar permanentemente la oferta de bienes y servicios ambientales y la biodiversidad de sus ecosistemas.
- ❖ **Zona de Recuperación Ambiental (ZRA):** Son espacios que buscan asegurar la incorporación priorizada de bienes y servicios ambientales que han sido fuertemente afectados y que permitirán escenarios de conectividad entre las áreas de los ecosistemas estratégicos, además, de cumplir con su papel amortiguador frente al resto de las áreas.

Para los elementos de la Estructura Ecológica Principal, en aras de maximizar y proteger su funcionalidad dentro del sistema, el POT Distrital recomienda las siguientes acciones:

- ❖ **De Restauración Ambiental:** La cual comprende restablecer un área degradada, dañada o destruida como reforestación, adecuación del suelo, introducción de especies nativas entre otras.
- ❖ **De Preservación ambiental:** La cual comprende protección y construcción de infraestructuras de apoyo de bajo impacto que permitan el mantenimiento y vigilancia de estas áreas.

Para la asignación de los usos de los elementos de la Estructura Ecológica Principal de la Ciénaga de Mallorquín el POT Distrital señala la observancia obligatoria de los siguientes criterios:

- ❖ Las categorías de zonificación ambiental de la Cuenca ordenada Ciénaga de Mallorquín y la clasificación de usos allí definida.

- ❖ La previa autorización de la entidad ambiental competente para el desarrollo de cualquier actividad.
- ❖ La definición de usos permitidos no pueden alterar de manera negativa la funcionalidad de los servicios ecosistémicos o su recuperación del área dentro de la Estructura Ecológica Principal.

Para la asignación del manejo de las distintas zonas y los usos permitidos, el POT Distrital señala tener en cuenta el subsistema al que pertenece el elemento, la zonificación ambiental de Ecosistemas Estratégicos o de Recuperación ambiental y, a partir de estos, las acciones de preservación o restauración ambiental y los usos permitidos, correspondiente a los principales, compatibles y restringidos, y, los prohibidos, los cuales no son permitidos.

Para los subsistemas de elementos de la Estructura Ecológica Principal del Distrito de Barranquilla el POT establece las siguientes categorizaciones, acciones y usos:

1. Subsistemas de cauces y sus rondas de protección. Los cauces hacen referencia a los depósitos naturales de las corrientes de agua del Arroyo León y Grande y sus afluentes, al alcanzar sus niveles máximos promedio por efecto de las crecientes ordinarias, y no incluyen las zonas de retiro producto del desborde de las aguas en el cauce. La ronda de protección hace referencia al área de terreno contigua a la zona del cauce que provee de amortiguación, protección y equilibrio ecológico. Esta ronda tiene 35 metros de ancho paralelos y a lo largo del límite del cauce.

El subsistema de cauces y rondas de protección está categorizado en el POT Distrital como Zona de Recuperación Ambiental. Proponiendo para su manejo acciones concernientes a la recuperación natural del cauce y rondas a través de siembra de vegetación riparia en la ronda de protección y eliminación de las fuentes de contaminación y sedimentación de los cauces. Se podrán hacer captación de aguas o incorporación de vertimientos, siempre y cuando no afecten negativamente el cuerpo. Estableciendo como usos del suelo en este subsistema los siguientes: como principal, el de protección; como compatible, el Turístico Institucional; como restringidos el forestal, el de flora y el de fauna; y, como prohibidos los usos industrial, comercial, agropecuario, residencial, minero y portuario.

2. Subsistema de Bosque Seco Tropical. Es un ecosistema característico de la región, se definido por tener una vegetación decidua. En Barranquilla se encuentra localizado en la zona Rural occidental, en sectores donde la alta pendiente y difícil

accesibilidad han dificultado su intervención para usos agrícolas o urbanos. Su única representación se encuentra localizada en el cerro Santa Isabel, con una extensión de 6922.3 hectáreas. Sus servicios ecosistémicos son la regulación y oferta hídrica, el control de la erosión la cual perjudica al Arroyo León y Grande, control climático, hábitat para especies silvestres y belleza escénica.

De acuerdo con lo señalado por el POMCA y a su estado de conservación, el POT determina dos zonas ambientales de este subsistema en el Distrito, proponiendo y estableciendo para su manejo las acciones y usos respectivos así:

- ❖ **Zona de Ecosistema Estratégico (ZEE):** Hace referencia a la cobertura boscosa que se encuentran en el Cerro Santa Isabel por encima de la Cota de los 90 metros sobre el nivel del Mar. Las acciones a desarrollar comprenden actividades de protección, mantenimiento y vigilancia de estas áreas. Los usos establecidos corresponden: como principal, el de protección; como compatible, el Turístico Institucional; como restringidos el forestal, el de flora y el de fauna; y, como prohibidos los usos industrial, comercial, agropecuario, residencial, minero y portuario.
- ❖ **Zona de Recuperación Ambiental (ZRA):** Son las zonas localizadas en el antiguo botadero de residuos del Cerro Santa Isabel y Zonas degradadas del Cerro Pan de Azúcar por encima de la Cota de los 90 metros sobre el nivel del mar. Las acciones a desarrollar comprenden actividades para restablecer el área degradada a través de la reforestación con especies nativas, recuperación del suelo, entre otras. Los usos establecidos corresponden: como principal, el de protección; como compatible, el Turístico Institucional; como restringidos el forestal, el de flora y el de fauna; y, como prohibidos los usos industrial, comercial, agropecuario, residencial, minero y portuario.

3. Subsistema de Bosque de Manglar. Es un bosque compuesto por especies arbóreas adaptadas a suelos con elevadas concentraciones de salinidad. Se localiza en la ronda de la Ciénaga Mallorquín. Su importancia radica en prestar servicios ecosistémicos como el de regulación y oferta hídrica, control climático y como hábitat de especies.

De acuerdo con lo señalado por el POMCA y a su estado de conservación, el POT determina dos zonas ambientales de este subsistema en el Distrito, proponiendo y estableciendo para su manejo las acciones y usos respectivos así:

- ❖ **Zona de Ecosistema Estratégico (ZEE):** Hace referencia al bosque de manglar actual en la ronda de la ciénaga Mallorquín. Su importancia radica en

servir como hábitat y sala cuna a especies de interés económico para la comunidad pesquera. Adicionalmente tiene un valor como elemento ambiental porque brinda una barrera de protección contra la erosión costera, y depurador de contaminantes en el agua. Las acciones a desarrollar comprenden actividades de protección y construcción de infraestructuras de apoyo de bajo impacto que permitan el mantenimiento y vigilancia de estas áreas. Los usos establecidos corresponden: como principal, el de protección; como compatible, el Turístico Institucional; como restringidos el forestal, el de flora y el de fauna; y, como prohibidos los usos industrial, comercial, agropecuario, residencial, minero y portuario.

- ❖ **Zona de Recuperación Ambiental (ZRA):** Hace referencia a una franja de 100 metros de ancho perpendicular a la ronda Ciénaga Mallorquín que no tiene manglar. Es indispensable su recuperación dada su importancia ambiental. Las acciones a desarrollar comprenden actividades para restablecer el área degradada a través de la reforestación, adecuación del suelo, introducción de especies nativas entre otras. Los usos establecidos corresponden: como principal, el de protección; como compatible, el Turístico Institucional; como restringidos el forestal, el de flora y el de fauna; y, como prohibidos los usos industrial, comercial, agropecuario, residencial, minero y portuario.

6.6.8.2 Sistema Antrópico. Hace referencia al sistema de elementos dentro de la estructura ambiental, cuyos valores han sido transformados y aprovechados por la población para darle soporte a las diversas actividades de un territorio. Se encuentra conformado por los siguientes subsistemas:

- ❖ **Subsistema de parques:** integrado por los parques de escala metropolitana y parques de escala regional que constituyen la base de producción de carbono y oxígenos limpios de la ciudad, que hacen parte del sistema general de espacio público.
- ❖ **Subsistema de rondas de preservación:** integrado por las rondas de arroyos y canales urbanos, rondas de arroyos rurales y la ronda del Río Magdalena que deben abrirse como escenario natural para el disfrute colectivo y hacen parte del Sistema de elementos de la Estructura Ecológica Principal.

6.6.8.3 Estrategias del Suelo Rural. Las estrategias del suelo rural en la formulación del POT se proyectan a la consolidación de este territorio dentro del modelo Distrital bajo dos conceptos principales: por un lado, como espacio ecológico, reservorio para la conservación del medio ambiente; y, de otro lado, como escenario de integración funcional, económica y social del territorio rural con el área consolidada urbana de Barranquilla y esta a su vez con el resto de la nación y el exterior, preservando los distintos atributos ambientales distritales existentes.

Dentro de las estrategias proyectadas para el suelo rural, específicamente en lo referente a la gestión ambiental se destacan:

- ❖ Articulación de los lineamientos del Plan de Manejo y Protección de la cuenca de Mallorquín POMCA con la propuesta de ordenamiento rural POT 2012 de tal manera que se complementen hacia la búsqueda del equilibrio entre los recursos ambientales y los potenciales de desarrollo del Distrito de Barranquilla.
- ❖ Proteger y declarar las áreas de los ecosistemas naturales estratégicos presentes en el territorio del distrito, definidos a través de la zonificación de los POMCA de la Ciénega Mallorquín y Río Magdalena garantizando la preservación de la vegetación natural e integrando la estructura ambiental de la ciudad sistema departamental de áreas protegidas (SIDAP).
- ❖ Recuperar y proteger los cuerpos de agua como arroyos (Grande y León) que fluyen hacia la ciénaga de Mallorquín y las zonas de humedales, mediante la reforestación de las rondas de protección y acciones con la población para que no arrojen desechos sólidos que contaminan e incrementan la amenaza por inundaciones.

Acondicionar por medio de restauración ecológica las áreas declaradas de riesgo no mitigable como zonas de recreación pasiva y de espacios verdes que harán parte de la estructura ecológica principal de la ciudad, además de Identificar los espacios potenciales de la ciudad que puedan transformarse como parques, áreas de encuentro y recreación especialmente en los sectores que presentan deficiencia en este tipo de espacios públicos.

6.6.9 Áreas de Consideración Ambiental Especial. El POT identifica en el Distrito de Barranquilla algunas áreas que por presentar una alta sensibilidad ambiental son reconocidas como de especial cuidado, manejo y atención⁴.

Dentro de estas zonas de especial manejo, se encuentra la clasificación de los usos portuarios que están localizados sobre la margen izquierda del Río Magdalena y que para el Plan de Ordenamiento y Manejo de la Cuenca Hidrográfica de la Ciénaga de Mallorquín y los Arroyos Grande y León fue importante establecer unos lineamientos de manejo especial marino, puesto que no solo representa un activo muy importante para del Distrito de Barranquilla sino para toda la región, en cuanto a las exportaciones e importaciones comerciales, favoreciendo principalmente el sector minero, naviero, pesquero, agrícola y turístico, que entran en conflictos ambientales (por los cambios en la utilización de los ecosistemas y recursos marinos y costeros debido a la pérdida de calidad en las aguas y cambios en las potencialidades del recurso hídrico) por la proximidad que se tienen la ubicación de estos puertos con la Ciénaga de Mallorquín, que buscan alternativas para el desarrollo portuario con una visión integral técnico-económica, soportada en una evaluación ambiental estratégica.

6.6.10 Sistema Espacio Público. Se concibe como la totalidad de lugares y elementos de la ciudad, de propiedad colectiva o privada, que albergan el cotidiano transcurrir de la vida colectiva ya que enlazan y entretejen el ámbito propio de la arquitectura con su dimensión urbana y ambiental, posibilitando la vida ciudadana en la medida en que son ellos los lugares de expresión y apropiación social por excelencia. Está conformado por: Elementos Constitutivos y Elementos Complementarios.

Los Elementos Constitutivos se dividen en: Elementos Constitutivos Naturales y Elementos Constitutivos Construidos o Artificiales. Los elementos constitutivos naturales del espacio público se clasifican en la Estructura Ambiental y corresponden a tres tipos, a saber:

1. Áreas para la conservación y preservación del sistema orográfico o de montañas correspondientes a elevaciones sobre 100 msnm determinadas por el POMCA como áreas de protección y reserva ambiental, tales como Cerro

⁴ Tabla 48 en el Documento Técnico de Soporte del Componente General del POT del Distrito de Barranquilla 2012-2032

Pan de Azúcar, Cerro Santa Isabel y la Ladera Occidental de la localidad Suroccidental.

2. Áreas para la conservación del sistema hídrico, correspondientes a las cuencas y microcuencas de los arroyos naturales, quebradas, caños, ronda del río, ciénagas, lagunas, humedales, cauces naturales y zonas de manejo y protección ambiental.
3. Áreas de especial interés ambiental, científico y paisajístico, como son las cuencas de los arroyos urbanos y parques naturales y de escala metropolitana y distrital. Los Elementos Constitutivos Artificiales son áreas articuladoras entre el espacio público y los espacios de encuentro, tales como sitios de uso público y cesiones fruto de procesos de desarrollo jerarquizados según su importancia, uso y los espacios paisajísticos que están delimitados por las vías.

Los Elementos Complementarios corresponden a los componentes que mejoran y optimizan las condiciones del espacio público favoreciendo sus calidades ambientales y funcionalidad. Está constituido por dos componentes:

1. Componentes de la vegetación natural e intervenida, que son los elementos para jardines, arborización y protección del paisaje, tales como: vegetación herbácea o césped, jardines, arbustos, setos o matorrales, árboles o bosques. En este componente se definen las características de las especies y la técnica de las especies a seleccionar de manera individual según el espacio público al cual van a servir, teniendo en cuenta la atracción de la fauna, el medio ambiente y los beneficios y usos de la vegetación.
2. Componentes del amoblamiento urbano, que corresponde al conjunto de elementos dispuestos convenientemente en el espacio público de la ciudad, que hacen parte del medio ambiente urbano y contribuyen a facilitar el ejercicio de las actividades habituales de sus moradores, así como garantizar sus condiciones de seguridad e higiene ambiental.

6.6.11 Lineamientos Paisajísticos. Dentro de la Estructura Ambiental, el POT prescribe los lineamientos para la utilización de elementos paisajísticos dentro de los desarrollos urbanos, de forma organizada y armoniosa, de modo que se pueda disfrutar de sus beneficios; en el propósito de que la disposición de una adecuada vegetación contribuya al bienestar general, el balance climático y la protección del

medio ambiente, así como a la estética y valorización de la propiedad. Lineamientos que prevén la planeación y construcción de los paisajes urbanos, teniendo en cuenta los diversos usos de la vegetación.

La disposición de una adecuada vegetación en el Área Urbana del Distrito busca que los árboles y plantas puedan: Disminuir los niveles de contaminación al captar partículas en suspensión acumulándolas en sus hojas y desviando corrientes de aire; controlar y amortiguar el ruido por absorción, desviación, reflexión, refracción, así como su remplazo por un sonido más placentero; generar microclimas influyendo integralmente sobre el grado de radiación solar, el movimiento del aire, la humedad, la temperatura, y ofreciendo protección contra las fuertes lluvias; capturar Carbono (CO₂) atmosférico. Los árboles y plantas alteran el medio ambiente en el que vivimos moderando el clima, mejorando la calidad del aire, conservando agua y dándole albergue a la vida silvestre.

Los lineamientos paisajísticos señalan además diferentes usos para la vegetación de acuerdo a las necesidades de cada proyecto urbano.

- ❖ **Como barreras de protección.** Que pueden ser: barrera visual para generar privacidad o impedir la visibilidad de determinada actividad; barrera acústica para ayudar a minimizar los efectos molestos de actividades generadoras de ruido; barreras contra vientos buscando contribuir a mejorar el confort de los espacios abiertos protegiéndolos de corrientes molestas o canalizando las brisas para favorecer su circulación.
- ❖ **Como protección y mejoramiento de suelos.** De acuerdo a las características de las raíces de los árboles se busca que cumplan un significativo papel en la estabilización de taludes y prevención de deslizamientos que se presentan cuando la cobertura vegetal de los suelos es pobre, o cuando la inestabilidad existente se acrecienta por la infiltración de agua, la cual puede ser controlada superficialmente.
- ❖ **Como identidad y estructura.** En el territorio urbano y periurbano, la vegetación tiene como funciones principales: i) Articular la estructura ecológica principal conformada por los ecosistemas más sobresalientes, a saber: Río Magdalena, Ciénaga de Mallorquín, Tajamar, Costas de las playas, Cauces de los arroyos Don Juan y León, Jardín Botánico, etc. A su vez, tiene la facultad de articular estos elementos naturales a la estructura urbana vial, retiros de líneas de alta tensión, parques lineales y franjas de control ambiental. ii) Proporcionar identidad y continuidad al paisaje, complementando el espacio

público a través de una malla verde de especies nativas adaptadas a las diferentes zonas de la ciudad. iii) Crear un ambiente urbano, organizado y planeado, clasificando la arborización de acuerdo a zonas específicas y según las necesidades de estas.

Como requisito para el diseño paisajístico en el área urbana del Distrito el POT contempla que para obtener la licencia de construcción de todo proyecto nuevo o de remodelación, debe incluirse el diseño de las zonas verdes, concebido según los lineamientos que la normativa ha instaurado para los diversos sectores; reglamentando los porcentajes requeridos por cada Tratamiento en cuanto a colocación de Árboles, Plantas, Césped y Otros Materiales, permitidos en la construcción de sus jardines, antejardines y franjas de amoblamiento⁵.

6.6.12 Sistema General de Servicios Públicos. El Sistema General de Servicios Públicos es toda infraestructura organizada junto con sus demás componentes requeridos para satisfacer las necesidades esenciales del interés general de una forma regular y continua de acuerdo con un régimen jurídico especial, bien que se realice por el Estado o persona privada, directa o indirectamente, mediante concesionario o a través de cualquier otro medio legal con sujeción a un régimen de Derecho Público.

Para el diseño de la Política del Sistema General de Servicios Públicos el POT Distrital establece que las redes de los sistemas de servicios públicos se deben ordenar e implementar de manera jerarquizada previendo su integración e interdependencia entre ellas de tal manera que no se presenten dificultades que impliquen cambios de localización, u otro tipo de inconvenientes que afecten su eficiencia durante la prestación a las comunidades urbanas. En este sentido, la integración e interdependencia entre los diferentes sistemas será el resultado de superponer e integrar los planes maestros o directores de cada uno de los diferentes sistemas. El ordenamiento y regulación se establecerá en los respectivos planes directores, y los términos fijados en ellos se ajustarán a lo establecido en el POT.

Con el fin de garantizar el acceso a todos los habitantes a los servicios públicos domiciliarios, el POT del Distrito de Barranquilla adopta las siguientes estrategias:

⁵ Tabla 58. Apéndice A; Tabla 59, Apéndice B; Tabla 60, Apéndice C; Tabla 61, Apéndice D; en el Documento de Soporte Técnico del Componente Urbano

Establecer el perímetro de servicios de infraestructura subterránea solo hasta el perímetro del área urbana y de expansión, de acuerdo como lo plantea la ley y con el fin de evitar las conexiones ilegales; vincular la gestión de las empresas de servicios públicos domiciliarios a los objetivos de aumento de la competitividad mediante la eliminación de trámites innecesarios, la coordinación de las obras sobre espacio público y la búsqueda de economías de escala en la expansión de redes y equipamientos de atención a usuarios.

Para el carácter del contenido específico del presente trabajo, se hará referencia exclusivamente, de acuerdo a lo contemplado en el POT del Distrito, a los siguientes servicios públicos:

1. Dotación de agua potable. El servicio de acueducto del Distrito se encuentra bajo el sistema de concesión asignado a la empresa Triple A S.A. E.S.P. desde el año de 1993, con una vigencia inicial de 20 años, y una posterior renovación hasta el año 2033. El sistema de acueducto cuenta con una cobertura de prestación del servicio del 100% y con una comprobada excelente calidad del suministro. Las interrupciones en el servicio obedecen principalmente a obras de mantenimiento correctivo o preventivo en las redes de distribución.

La red matriz de acueducto y alcantarillado cuenta con la capacidad necesaria para abastecer la población actual y futura producto de los procesos de densificación que se den dentro del perímetro sanitario. Sin embargo, la capacidad instalada es insuficiente para garantizar el servicio en las zonas de expansión urbana. La empresa operadora está en capacidad de extender las redes matrices de distribución e interconexiones complementarias hacia donde se proyecte el crecimiento de la ciudad así como para reforzar el sistema en las áreas en donde haya un crecimiento vertical. Sin embargo, se registran algunos problemas que el operador llama la atención y que están relacionados con la extensión de la ciudad, por lo cual hay que buscar las adecuadas soluciones a los mismos.

La prestación del servicio de acueducto en el Distrito de Barranquilla se desarrolla en el marco del contrato el cual exige al Concesionario, entre otros, el siguiente programa, que permite garantizar la sostenibilidad de los recursos: Programa de ahorro y uso eficiente del agua, aprobado por la autoridad ambiental pertinente (DAMAB). Este programa busca lograr un equilibrio hidrológico que asegure el abastecimiento suficiente de agua a la población atendida por los sistemas y con la finalidad de generar acciones que permitan la conservación y manejo integral del recurso hídrico, en especial lo referido al uso y manejo del agua.

En el acápite correspondiente al Sistema de Servicios Públicos del Componente Urbano se amplían los elementos característicos de este servicio de acuerdo con lo establecido en el POT Distrital.

2. Dotación del Saneamiento Ambiental. El servicio de Saneamiento básico (alcantarillado) del Distrito se encuentra bajo el sistema de concesión asignado a la empresa Triple A S.A. E.S.P. desde el año de 1993, con una vigencia inicial de 20 años, y una posterior renovación hasta el año 2033. El sistema de Saneamiento básico cuenta actualmente con una cobertura de prestación del servicio del 97%.

El sistema de redes de alcantarillado del Distrito de Barranquilla, es de tipo separativo, es decir, el alcantarillado atiende únicamente a las aguas servidas. Las aguas servidas son conducidas casi en su totalidad por gravedad hasta su disposición final, utilizando en algunos casos el sistema de estaciones de bombeo, bien sea del tipo convencional o de elevadoras, en los sectores en los que por gravedad es imposible acceder a la disposición final.

El POT Distrital en concordancia con la empresa prestadora del servicio público proyecta los siguientes programas de saneamiento ambiental:

❖ **En suelos urbanos:** La continuación de la ejecución del Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimiento (PSMV) en el Distrito, referido específicamente a: la terminación de las obras de saneamiento de la zona suroriental de Barranquilla que comprende el colector de La Chinita, la estación Rebolo, la Edar Barranquillita, el emisario sub-fluvial de Barranquillita, la estación Montoya y la estación Felicidad; inicio de las obras de saneamiento de la cuenca nororiental de Barranquilla que comprende la construcción de la EDAR Calle 79 donde se hará un tratamiento preliminar de las aguas residuales, las aguas tratadas serán vertidas al río Magdalena mediante un segundo emisario subfluvial; adelantar un estudio de factibilidad para llevar las aguas tratadas de la EDAR el Pueblo al Río Magdalena, teniendo en cuenta las nuevas zonas de expansión urbana en la zona suroccidental, la capacidad de depuración de la EDAR el Pueblo y la capacidad de asimilación de la ciénaga de Mallorquín, para contribuir al saneamiento de la ciénaga de mallorquín y bajar el nivel de tratamiento requerido en la EDAR el Pueblo. Los resultados del estudio se traducirán en la nueva formulación del PSMV de Barranquilla.

- ❖ **En suelos de expansión urbana:** Las obras de saneamiento en suelos de expansión urbana, deberán ser proyectadas en la formulación de los planes parciales aprobados por planeación distrital; los proyectos u obras necesarias por zonas son definidas por el POT Distrital así: para la Zona Sur-oriental comprende culminar las obras de saneamiento de los caños de la cuenca sur-oriental del Distrito; para la Zona Sur-occidental comprende la construcción de un colector en dos etapas: la primera etapa contempla un colector de 36" con capacidad para recibir las aguas residuales de la zona oriental del colector hasta la Vía Circunvalar, una segunda etapa comprende la construcción de un colector paralelo, estas obras serán proyectadas junto con el Plan Vial y el sistema de canalización del Arroyo León; para la Zona Nor-occidental comprende la construcción de un colector en dos etapas, desde la Estación Arroyo León e impulsión hacia el río Magdalena: la primera etapa contempla la construcción de un colector de 72" con capacidad para recibir las aguas residuales de la zona oriental del colector y la construcción de una impulsión de 1.500 y 1.000 mm de diámetro, desde la estación de bombeo Arroyo león hasta el Río Magdalena, una segunda etapa comprende la construcción de un colector paralelo, estas obras serán proyectadas junto con el Plan Vial y el sistema de canalización del Arroyo León.
- ❖ **Saneamiento Cuenca Nor-oriental:** El Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos (PSMV) del Distrito de Barranquilla contemplará las obras de saneamiento de esta zona y comprende la construcción de la EDAR Calle 79 donde se hará un tratamiento preliminar de las aguas residuales provenientes de la estación de bombeo Felicidad, estación de Bombeo calle 85 y el colector calle 79 y colector calle 76. Las aguas tratadas deberán tener como deposición final el río Magdalena mediante un segundo emisario subfluvial. Esto requiere coordinar los trazados de tuberías de impulsión, con el plan vial Avenida del Río y los proyectos de urbanismo del sector y el proyecto del River Park.

3. Servicio Público Domiciliario de Aseo. Es el servicio público de recolección distrital de residuos, principalmente sólidos. También se incluyen las actividades complementarias de transporte, tratamiento, aprovechamiento y disposición final de tales residuos. Igualmente incluye, entre otras, las actividades complementarias de corte de césped y poda de árboles ubicados en las vías y áreas públicas; de lavado de estas áreas, transferencia, tratamiento y aprovechamiento.

El sistema de estructura en tres procesos fundamentales: Recolección y transporte, que se subdivide en recolección domiciliaria y recolección a grandes

productores; limpieza de vías que se clasifica en barrido mecánico, barrido manual y baldeo de vías; y, disposición final de residuos sólidos que se ejecuta de acuerdo con el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos PGIR vigente, en el Parque Ambiental Los Pocitos ubicado en el municipio de Galapa, Atlántico, con una extensión total de 135,6 ha, y de las cuales el (55.4%) del área será destinada a la disposición de residuos, Áreas Industriales (22.5%) y áreas de protección Ambiental (22.1%).

El POT define a su vez los proyectos del sistema de recolección, tratamiento y disposición de residuos sólidos en el Distrito.

6.6.13 Impactos ambientales de los usos industriales. El POT determina que los usos industriales en el Distrito de Barranquilla se establecerán a partir de dos tipos de impactos que constituyen las directrices fundamentales para la ponderación de los diferentes tipos de industrias que se localizarán en el territorio, lo que permitirá su desarrollo ordenado y racional de acuerdo a las características de los diferentes sectores de la estructura urbana en donde se permitan y de acuerdo a la naturaleza de la actividad industrial que estas desempeñan. Paralelo a los impactos urbanísticos, el POT Distrital define los impactos ambientales de dichos usos en función de los riesgos ambientales que es la probabilidad condicional de la ocurrencia de un acontecimiento ambiental específico, de consecuencias negativas para el medio ambiente y que está aunado a la evaluación (medición) de las consecuencias de dicho acontecimiento (daños producidos). Es la probabilidad de exceder un valor específico de consecuencias económicas, sociales o ambientales en un sitio particular y durante un tiempo de exposición determinado. Se obtiene de relacionar la amenaza o probabilidad de ocurrencia de un fenómeno con una intensidad específica con la vulnerabilidad de los elementos expuestos. El riesgo puede ser de origen natural, geológico, hidrológico o atmosférico, o también de origen tecnológico o provocado por el ser humano.

A partir de la conjugación de los impactos urbanísticos y ambientales, el POT establece cuatro clases de industrias a ubicarse en el área urbana del Distrito de Barranquilla: Local, Zonal, Distrital y Metropolitana-Regional, definiendo las principales características de los impactos ambientales de cada una⁶.

⁶ Numerales 2.3.2.3.2.1.; 2.3.2.3.2.2.; 2.3.2.3.2.3.; y, 2.3.2.3.2.4. en el Documento de Soporte Técnico del Componente Urbano

6.6.14 Programas Integrales de Carácter Ambiental. Los Programas Integrales se relacionan con acciones sectoriales múltiples, que exigen una respuesta transversal en sectores especiales del territorio urbano, previstas en el diseño de los sistemas generales o en las previsiones de protección y consolidación del suelo rural y de la estructura ecológica y de patrimonio cultural. El POT define cinco programas urbanísticos de carácter integral realizables en el largo plazo. De los cuales para la pertinencia del presente trabajo se destacan los que guardan relación más directa con la Gestión Ambiental:

6.6.14.1 Programa Integral de Mitigación del Riesgo Natural. Organiza las acciones, preparación y respuesta del Distrito a partir del análisis de las condiciones geográficas, geodinámicas y climáticas que producen los riesgos naturales y exigen disminuir los factores de vulnerabilidad de la población en relación con aspectos sociales, políticos, económicos, físicos y culturales, con el propósito de disminuir los riesgos naturales y sus potenciales desastres.

Entre las estrategias generales del programa integral de mitigación del riesgo, el POT Distrital contempla: Tomar acciones tendientes a reducir el riesgo en que se encuentran los habitantes de los sectores identificados como de amenaza muy alta y alta por remoción en masa e inundaciones; tomar acciones tendientes a definir y delimitar sectores para reducir el riesgo tecnológico, químico y por fenómenos hidrometeorológicos en que se encuentran algunos habitantes; desarrollar un adecuado manejo de la escorrentía superficial y subterránea en las áreas inestables y la ejecución de obras de drenaje tanto de las zonas deslizadas como de las cabeceras; realizar e implementar los resultados de estudios completos de hidrología, hidráulica y estabilidad de laderas en todos los sectores con amenazas muy alta, alta y media por remoción en masa e inundaciones.

6.6.14.2 Programa Integral de Mitigación del Cambio Climático. Propende por el desarrollo de acciones que ayuden a disminuir la intensidad de los factores potenciales que fortalecen los efectos del cambio climático, con el propósito de minimizarlos y mitigarlos mediante la adaptación del medio urbano y rural del Distrito mediante estrategias que permitan disminuir la reducción de las fuentes de producción de estos efectos.

El POT Distrital contempla las siguientes estrategias del programa integral de mitigación del cambio climático: Generar directrices que permitan la conservación y el uso sostenible de los bienes y servicios ambientales del Distrito; planificar y administrar el territorio y el medio ambiente con principios de gestión ambiental, que permitan disminuir el consumo de energía, agua y recursos naturales renovables, la contaminación del aire y el agua, los residuos sólidos y los deslizamientos e inundaciones; fomentar el crecimiento urbano ordenado y equilibrado, garantizado el manejo integral de los recursos y el territorio base; reducir en las fuentes, en el proceso y en la disposición final los residuos, vertimientos y emisiones, así como los gases efecto invernadero, que favorecen la degradación y el deterioro de espacios urbanos y periurbanos; generar alta calidad ambiental en toda el área del Distrito y reducir el impacto humano negativo y de los cambios antropogénicos generados por el desarrollo urbano que favorecen el cambio climático.

El programa integral de mitigación de cambio climático, está compuesto de los siguientes subprogramas:

1. Subprograma de Planeación Sostenible y Sustentable. Este subprograma busca orientar y liderar las acciones del Distrito, conjuntamente con los demás sectores, en el diseño de los sistemas urbanos y rurales racionalmente, a través de una planeación territorial, económica, social y ambiental estratégica, la utilización adecuada de la tierra y la programación eficiente del desarrollo; permitir el desarrollo equilibrado en la evolución de cambio de uso de suelo y los patrones de crecimiento espacial, mediante un modelo de ordenamiento de ciudad con densidad inteligente, multifuncional y heterogénea para contribuir en la construcción de una ciudad ambientalmente sostenible y protegida frente al cambio climático, por medio de acciones de mitigación (reduciendo las emisiones de gases efecto invernadero), adaptación (protegerse de los efectos de fenómenos naturales derivados del cambio del clima), compensación (retribuir por afectar) y sensibilización (concientizar a la población el impacto que genera sobre el medio ambiente).

2. Subprograma de Edificaciones y Urbanismo Sostenible y Sustentable. Este subprograma busca formular los criterios para incentivar la construcción de edificaciones y el desarrollo de proyectos urbanísticos que desarrollen una adecuada gestión de los recursos naturales, tales como el agua, la luz solar, y el ahorro o uso de energía renovable; fomentar la utilización de barreras fónicas y materiales aislantes naturales que permitan transformar las condiciones internas

de las edificaciones y aumentar el uso de tecnologías alternativas; integración de aspectos de reciclabilidad, reutilización y/o biodegradabilidad; integración de soluciones arquitectónicas y urbanísticas que transformen el medio disminuyendo sus impactos en los ciclos naturales.

3. Subprograma de Sistemas Urbanos de Drenaje Sostenible, S.U.D.S. Este subprograma busca incorporar en el planeamiento, diseño y gestión de las aguas pluviales tanto los aspectos medioambientales y sociales como hidrológicos e hidráulicos que permitan minimizar los impactos del desarrollo urbanístico en cuanto a la cantidad y la calidad de la escorrentía, así como maximizar su integración paisajística y el valor social y ambiental de la actuación. El subprograma se propone a la vez recuperar el 100% de cuerpos de agua que fluyen sin canalización en la ladera occidental de la ciudad.

4. Subprograma de Gestión y Administración de Recursos Naturales. Este subprograma busca mejorar la calidad de vida de los ciudadanos de Barranquilla, mediante la gestión adecuada de los recursos (agua, energía, vivienda, transporte, calidad del aire), los desechos y la eficiencia de su uso en los distintos sistemas urbanos, en el corto y mediano plazo de la vigencia de este Plan, con el propósito de manejar y proteger los ecosistemas y su diversidad. En este objetivo el POT plantea: Desarrollar instrumentos económicos, financieros y especificaciones técnicas para la adecuada disposición final de residuos sólidos; desarrollar un sistema de gestión integral de residuos y vertimientos que incluya manejo, tratamiento, transporte, disposición final y fiscalización; controlar la emisión de gases generados por industrias y la emisión de CO₂ del parque automotor según los requerimientos de la ley y con equipos actualizados que soporten dicho control.

5. Subprograma de Movilidad Inteligente. Se busca generar el mayor impacto positivo en la calidad de vida de las personas y la creación de una ciudad más humana a través de un diseño amigable de integración entre el peatón y los diferentes sistemas de transporte y los espacios públicos. Además, mediante un sistema que logre integrar tecnologías de la información y comunicaciones con la infraestructura física para mejorar su capacidad, eficiencia y seguridad. Para tal propósito el POT Distrital contempla desarrollar un sistema de transporte multimodal integrado eficaz, continuo, amable y multifuncional, ampliando la cobertura del sistema de transporte público del área urbana y rural de Barranquilla y el acceso eficiente y equitativo a toda la población.

6.6.15 Proyectos Prioritarios de Carácter Ambiental. El POT 2012-2032 del Distrito de Barranquilla define para su estructuración tres períodos de ejecución de los planes, programas y proyectos, los cuales pretenden asociarse al tiempo definido para los planes de desarrollo de tres administraciones distritales de cuatro años cada una. Se busca que este conjunto de planes y proyectos, siguiendo el espíritu de la ley 388 se constituyan en el referente principal para cada administración en turno. Los períodos definidos de acuerdo a la aprobación del POT en 2012, se establecieron así: Corto plazo 2012-2019, mediano plazo 2020-2027 y largo plazo 2028-2032.

El modelo fundamental al largo plazo del POT 2012-2032 tiene como objetivo fundamental transformar el territorio del distrito de Barranquilla para lograr una ciudad competitiva, ambientalmente sostenible y ordenada en sus principales sistemas con criterios de equidad social y una imagen moderna. Para la priorización de los proyectos del escenario de corto plazo se incluyeron los proyectos con mayor necesidad de ser implementados en el territorio en aras de orientar el modelo de ordenamiento, a la vez de buscar reducir paulatinamente los déficit presentados en las diversas áreas (espacio público, transporte, equipamiento, malla vial, medio ambiente, etc.), así mismo se coordina con los proyectos presentados en el Plan de Desarrollo vigente (2012–2015) y se incluyen aquellos que se encuentran en marcha y tienen recursos comprometidos de diversas fuentes.

Los proyectos prioritarios de carácter ambiental en el corto plazo 2012-2019 definidos por el POT Distrital son los siguientes:

- ❖ **En Gestión del Riesgo:** Ecoparque de la Ladera Occidental.
- ❖ **En atención a la problemática de los arroyos:** Plan Maestro de Arroyos; Canalización de arroyos Cuenca Oriental; Canalización y manejo de la cuenca urbana de Arroyos de la ladera occidental; Ejes ambientales urbanos de las ZAMPA -Manejo y Preservación- de los Arroyos Urbanos (Incluye canalización, recuperación de ronda, espacio público, reasentamiento); Adecuación hidráulica y recuperación ambiental de los Arroyos Grande y León.
- ❖ **En espacio público:** Plan Maestro de Espacio Público (Estudio); Parque de la Paz (1,55 Ha); Parque Bicentenario (5,50 Ha); Parque Jardín Botánico (5,4 Ha); Parque Batallón (47,7 Ha); Mantenimiento y recualificación Parques Existentes (70 Ha); Parques propuestos totales (38,4 Ha); Plazas y plazoletas.

- ❖ **En vivienda:** Mejoramiento de vivienda con la implementación del concepto de Vivienda Saludable y reforzamiento estructural
- ❖ **En servicios públicos de acueducto y saneamiento ambiental:** Tanque Siete de Abril y Tanque del Norte; Plan de saneamiento Ambiental Cuenca Noroccidental de Barranquilla.
- ❖ **En medio ambiente de los ecosistemas:** Obras de adecuación, protección y uso recreativo pasivo de las Rondas y Zonas de Preservación Ambiental de los Mangles de la Ciénaga de Mallorquín, frente sobre el Mar Caribe y la Ronda del Magdalena; construcción del Parque Lineal Rio Magdalena.

7. EVALUACIÓN DE LAS POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL DISTRITO DE BARRANQUILLA

El Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla 2012-2032, adoptado a través del Decreto 0212 del 28 de Febrero de 2014, constituye un significativo avance para orientar el desarrollo territorial, ambiental, funcional y económico, dado lo que hasta la fecha se había implementado en lo referente al Ordenamiento Territorial. Así, el nuevo POT Distrital representa un proceso de mayor madurez y profundización en materia de planificación de la ciudad frente a los intentos anteriores.

No obstante, el Plan de Ordenamiento Territorial –POT- de Barranquilla debería ser una herramienta práctica con estrategias claras para impulsar el desarrollo sostenible y armónico de la ciudad; sin embargo, el POT adoptado está configurado más como un conjunto de afirmaciones generales. A continuación se presenta un conjunto de aspectos críticos considerados de la evaluación de sus Políticas y Estrategias:

- ❖ El POT se elaboró sin contar con un diagnóstico ajustado a la realidad presente, para el cual la ciudad debería tener un Expediente Urbano ya realizado, tal como el que ya tienen Cartagena, Santa Marta, Medellín, Cali, Bogotá, y tal como el que debería elaborar cualquier población una vez su demografía supera los 100.000 habitantes. Este expediente es un sistema de información permanente y abierto a la comunidad, con documentos técnicos y reflexiones sobre la información, la cartografía, los mapas, anexos y toda la información que sobre desarrollo urbano se produzca permanentemente en la ciudad. Debe servir como orientador para formular y aprobar un POT, según lo define y lo exige como requisito la Ley de Desarrollo Urbano en su Artículo 112.
- ❖ Una falencia fuerte en la adopción del POT, tal como está formulado, es la falta de definición clara de zonas relativamente homogéneas en las cuales se divida la ciudad, y en las que cada una de estas zonas tenga una normatividad específica de acuerdo a sus características y condiciones urbanas, ambientales, económicas y socioculturales, que permitiera prescribir en detalle los usos, aprovechamientos y alturas sugeridas para cada uno de estas zonas.

Las definiciones puntuales de lo que se puede o no hacer, o dónde y cómo se puede hacer, quedaron aplazadas para después de que se hubiera aprobado y adoptado el POT. Subsanan esta falla evitaría sorpresas desagradables en el futuro como, por ejemplo, que se apruebe la construcción de mataderos de animales en zonas residenciales u otras acciones de afectación negativa sobre todo en el ámbito de lo ambiental.

- ❖ De acuerdo con lo planteado por el Equipo de Trabajo Interdisciplinario de la Universidad del Norte (2013) para la revisión del POT del Distrito de Barranquilla, lo ambiental en el POT aparece circunscrito a un eje y agota su alcance en dicho eje, con pocas aplicaciones transectoriales. Así, la Visión Estratégica de una "Barranquilla Verde y Sostenible" se circunscribe a establecer una estructura ambiental para la ciudad y no un programa que desarrolle estrategias en pro de la sostenibilidad de Barranquilla. De ahí que los proyectos contemplados en la Estructura Ambiental sean de corto alcance, definiendo solo unos cuantos proyectos a corto plazo, sin incluir siquiera alguna referencia a otros proyectos de a mediano y a largo plazo, siendo que el POT pretende proyectar la ciudad con una visión a veinte (20) años.
- ❖ De las tres las estructuras fundamentales del Modelo de Ordenamiento Territorial que establece el POT Distrital de Barranquilla: Ambiental, Funcional y de Servicios y Económica y de Competitividad; en la Estructura Ambiental no se observa un estudio más profundo de los riesgos y amenazas, de la estructura geológica del distrito. A lo cual se agrega la observación crítica de que al determinar la Estructura Ecológica Principal (Art. 19 del Decreto 0212 de 2014), la formulación del Plan:

Sólo tuvo en cuenta una parte de la Ciénaga de Mallorquín, la Zona del Bosque de Manglar, dejando por fuera de la misma la Zona Tajamar Río Magdalena y la Zona Frente al Mar, cercenando en esta forma uno de los últimos humedales del río Magdalena, el cual hace parte de la Convención Internacional Ramsar de Humedales que estableció el Sistema Delta Estuarino del Río Magdalena, Ciénaga Grande de Santa Marta, dentro del cual quedó delimitado la Ciénaga de Mallorquín según decreto 3888 de 2009 del Ministerio del Medio Ambiente. En esta forma la zona circundante de la Ciénaga de Mallorquín que no quedó en la Estructura Ecológica Principal, quedaría para adelantar proyectos de infraestructura portuaria, sin

importar las limitantes del Convenio Ramsar ni los daños irremediables al estratégico humedal (Alarcón, 2013).

El ecosistema de la Ciénaga de Mallorquín es uno solo, por lo cual la zonificación expresada en la propuesta de POT, va en detrimento de su protección y conservación.

- ❖ El POT del Distrito de Barranquilla 2012-2032, no presenta planes y proyectos de mayor agresividad positiva que permitan superar significativamente el déficit cualitativo y cuantitativo de espacio público, más cuando la ciudad es de las urbes del país con el más bajo índice de espacio público por habitante, se encuentra actualmente en 0,86 Mt², cuando las exigencias nacionales son de 15 MT² por habitante; el POT proyecta al finalizar los 20 años de su vigencia alcanzar 10 Mt² por habitante. Agravada esta situación por el proyecto de intervenir las 100 hectáreas aproximadas de la Isla de La Loma, cerca de Barranquillita, el más importante pulmón de la ciudad que debería ser una reserva natural, con la construcción de edificios de gran altura. El sector se convertirá en el de mayor densidad en altura de la ciudad, donde podrán construirse edificios hasta de 50 pisos, lo que traería como consecuencia la construcción de una barrera de grandes edificaciones entre el río y la ciudad que obstaculizarían las brisas cálidas que llegan por el río Magdalena.
- ❖ Así mismo, a pesar del déficit cualitativo y cuantitativo del espacio público, el POT Distrital no genera nuevas zonas verdes en la ciudad. Del estudio del Decreto 0212 de 2014 que adopta el POT Distrital de Barranquilla y de sus Documentos Técnicos de Soporte se concluye que las "nuevas zonas verdes" que el POT identifica "no son más que aquellas que están ubicadas en suelo que forzosamente debe ser clasificado como de protección... Estos espacios se presentan como algo novedoso, pero son zonas que no pueden estar destinadas a nada diferente". Observación realizada oportunamente por el Grupo de Expertos de la Universidad del Norte (2013), pero no fue tomada en cuenta para la formulación final aprobada.
- ❖ Entre las Operaciones Estratégicas contempladas por el POT para el Distrito de Barranquilla, la que proyecta en la Ribera del río Magdalena plantea una

subzona portuaria que contempla toda la franja de la ribera occidental del río Magdalena desde la zona portuaria en límites con Soledad hasta la Ciénaga de Mallorquín, incluyendo el Tajamar Occidental, o sea, hasta Bocas de Ceniza., y también las subzonas de la Ciénaga de Mallorquín, el Barrio Las Flores, el Barrio Siape, Barranquillita, La Loma y Barlovento. Lo cual significa que *"los últimos 22 kilómetros del río Magdalena serán para la actividad portuaria, principalmente para la exportación de carbón, para lo cual ya han concesionado 22 puertos"* (Alarcón, 2013). Lo cual traería consecuencias negativas para la salud de los barranquilleros y afectaría el medio ambiente.

- ❖ El POT Distrital contempla para el Sistema de Servicios Públicos que la ampliación y mantenimiento de las nuevas redes de acueducto, saneamiento y otros servicios será financiado con cargo a las tarifas de los usuarios actuales y futuros, con lo cual el POT está decretando nuevos aumentos tarifarios en servicios públicos esenciales, que disminuirían la capacidad adquisitiva de los usuarios afectando, por tanto, su calidad de vida.
- ❖ Un elemento importante contenido en el POT en el Eje Estratégico de Visión Ciudad Verde es la inclusión del propósito de construir "edificaciones sostenibles" para el desarrollo de un "urbanismo sustentable"; pero en ninguno de sus Documentos se encuentra claridad sobre tal concepto y no aparece un lineamiento claro de cómo llevar a cabo su ejecución.
- ❖ En lo referente a cómo enfrentar la ciudad el fenómeno del cambio climático, el POT contempla solo como propósito *"el desarrollo de acciones que ayuden a disminuir la intensidad de los factores potenciales que fortalecen los efectos del cambio climático, con el propósito de minimizarlos y mitigarlos mediante la adaptación del medio urbano y rural del Distrito, mediante estrategias que permitan disminuir la reducción de las fuentes de producción de estos efectos"*; pero, no se encuentran en el mismo POT ningún tipo de soporte técnico, programa o proyecto de prevención o mitigación en concreto, las metas contempladas son de gestión y no de resultados, lo cual dificultaría la evaluación del impacto o el nivel del resultado de los objetivos del Programa Integral de Mitigación del Cambio Climático, si llegare a ejecutarse.

8. ALTERNATIVAS PROPUESTAS PARA EL MEJORAMIENTO Y FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN AMBIENTAL EN EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL DISTRITO DE BARRANQUILLA

El Plan de Ordenamiento Territorial adoptado para el Distrito de Barranquilla, estructura el modelo de ciudad bajo tres ejes: un nuevo modelo de ordenamiento centrado en la densificación de zonas centrales, una nueva estructura urbana que armonice el desarrollo con la movilidad y el medio ambiente de la ciudad y finalmente, un sistema de equipamientos, que modifica el frente del río Magdalena.

Para un mayor desarrollo de las políticas y acciones contempladas en el POT, dirigidas a fortalecer la Gestión Ambiental en el Distrito de Barranquilla se proponen las siguientes Alternativas, teniendo en cuenta que el POT independiente de las críticas y de las demandas a los que ha sido sometido por algunos sectores de la Ciudad, fue aprobado y entra en la Etapa de Ejecución:

1. Garantizar la oferta de bienes y servicios ambientales para el bienestar social y la sostenibilidad en el Distrito de Barranquilla, a partir del ordenamiento y la gestión integral de sus ecosistemas y su estructura ecológica.

Esta alternativa, apunta a resolver las problemáticas de degradación y uso inadecuado de ecosistemas estratégicos, a partir del fortalecimiento de las actividades de ordenamiento y planificación territorial, conservación de áreas prioritarias y protección de ecosistemas vulnerables. Esto para asegurar la continuación de los bienes y servicios ambientales del Distrito de los que se dependa para la funcionalidad de la sociedad y del aparato productivo. La cual podría incluir (como proyectos, programas o acciones): Recuperación de ecosistemas estratégicos; Elaboración de Planes de Ordenamiento específicos para cada una de los Ecosistemas Estratégicos y/o de las Unidades Ambientales que se identifiquen en el Distrito; Revisar, profundizar e implementar el 100% del POMCA de la Ciénaga de Mallorquín.

2. Formular lineamientos claros y precisos de prevención y adaptación frente al Cambio Climático. Es necesario iniciar un proceso de construcción de capacidades, diseño de acciones y definición de metas en concordancia con los estándares internacionales propuestos para poder enfrentar los resultados

generados por el Cambio Climático, tales como el aumento de los eventos extremos (inundaciones, sequías, vendavales, huracanes), la elevación del nivel del mar y la erosión. La cual podría incluir: la formulación específica del "Plan Distrital frente al Cambio Climático"; la elaboración de planes y mapas de riesgos y amenazas ambientales que cubran el 100% del territorio del Distrito de Barranquilla.

3. Procurar el desarrollo sostenible y armónico de la ciudad a partir del fortalecimiento de la gestión ambiental urbana. Como la gestión ambiental, se considera una de las principales herramientas para alcanzar los propósitos del desarrollo sostenible, y es realizada, de manera sistémica, por un amplio número de agentes públicos, privados y comunitarios, los cuales, a partir de sus acciones, inciden sobre la calidad ambiental. En este sentido, se propone la necesidad de fortalecer técnica y operativamente las capacidades de los actores públicos y privados para realizar la gestión ambiental, en especial de las autoridades ambientales y de los actores comunitarios. Este fortalecimiento se realizará a partir del mejoramiento de las herramientas e insumos para la planificación y seguimiento ambiental. La cual podría incluir: Alcanzar una mayor articulación entre las entidades responsables de la gestión ambiental; impulsar el uso de herramientas de información y tecnológicas para mejorar la toma de decisiones en la gestión ambiental y el desarrollo sostenible; fortalecer el presupuesto destinado a la planeación y ordenamiento ambiental del territorio; elaborar planes de acción específicos que se centren en el control y mitigación de los impactos ambientales característicos de los centros urbanos; formular con mayor precisión y claridad y difundir para conocimiento, seguimiento y veeduría ciudadana, los planes y estrategias definidas para la conservación de la estructura ecológica urbana.
4. Fomentar la conciencia ecológica y la cultura ambiental entre los habitantes del Distrito de Barranquilla. La crisis ambiental también puede explicarse, en un factor agregado, como un fenómeno de desadaptación de nuestra cultura, lo cual incluye de manera significativa la idea misma que se tenga de desarrollo, a las realidades de un entorno que se ha ido cambiando y deteriorando. Esta alternativa parte de la importancia de una aproximación al componente cultural de lo ambiental, así como de la necesidad de concretar estrategias, programas y acciones efectivas de sensibilización y educación ambiental. La cual incluiría proyectos de impulso de la participación ciudadana, la educación ambiental y la apropiación social del patrimonio natural; el diseño e implementación de una estrategia de comunicación a la ciudadanía en general tanto de los planes,

programas y proyectos ambientales como de la forma en que se desarrolla la Gestión Ambiental de la Administración Distrital y de otros operadores asociados.

9. CONCLUSIONES

En correspondencia con lo estudiado y expuesto en el conjunto del presente trabajo, puede llegarse a las siguientes conclusiones, partiendo del enfoque teórico del Ordenamiento Ambiental Territorial, de su expresión en las Políticas Públicas del país y de su articulación en la Gestión Ambiental contenida en el Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito de Barranquilla:

- ❖ El Ordenamiento Ambiental del Territorio es una herramienta estratégica fundamental para la promoción del desarrollo sostenible, por su capacidad de anticiparse a escenarios futuros mediante la evaluación integral-ambiental, social, cultural, económica, etc. de un determinado territorio. El Ordenamiento Ambiental del Territorio posibilita prevenir y transformar de forma constructiva y democrática la conflictividad social existente en un territorio. El Ordenamiento Ambiental del Territorio presupone un proceso de negociación ampliamente participativo para construir consenso en torno a los usos del territorio, dictando como resultado un marco para la implementación de las políticas públicas en el mismo.
- ❖ El POT del Distrito de Barranquilla comprende un conjunto de acciones político administrativas relacionadas con el desarrollo del territorio, la utilización del espacio con estrategias socioeconómicas y ambientales que afectan a todos los habitantes del distrito de Barranquilla. Sin embargo, el proceso de adopción de este instrumento, según numerosos críticos, presenta dos falencias protuberantes: no hubo concertación real con la mayoría de sectores sociales, no se presentó el expediente urbano acerca de la historia detallada de su organización territorial y urbana y no se realizó un diagnóstico del sistema biofísico, social, económico, administrativo y funcional, elementos centrales exigidos por la normatividad respectiva de la ley 388 de 1997. Argumentos estos que han generado la interposición de diferentes demandas de nulidad ante el Consejo de Estado por parte de diferentes actores sociales de la ciudad.

Sin embargo, por encima de las consideraciones jurídicas, lo más importante es que la ciudad se prepare para la aplicación de POT, y que no ocurra como con el POT anterior, donde sólo se ejecutó el 2,5 por ciento, porque los

alcaldes de turno hacían inversiones por fuera de lo planeado. Por tanto es necesario que las Secretarías de Planeación y Control Urbano se fortalezcan para que conjuntamente logren que la ejecución del POT se gerencie de manera correcta.

- ❖ A pesar de las falencias señaladas en el POT del Distrito de Barranquilla, es de reconocer que la formulación de éste constituye un significativo avance que busca orientar el desarrollo territorial, ambiental, funcional y económico del Distrito, de una manera más madura y profunda frente a la formulación del POT anterior.
- ❖ El Componente Ambiental en el POT está circunscrito a la formulación de un eje estratégico y su desarrollo se que ahí, sin ejercer transversalidad con los otros ejes estratégicos del POT. Lo que determina que los proyectos de tipo ambiental sean de corto alcance y a corto plazo.
- ❖ Dado el hecho de que la presente monografía se elaboró partiendo del documento del POT aprobado mediante el Decreto 0212 de 2014 y específicamente del estudio y análisis del Eje de Visión Estratégica “Ciudad Verde”, que desarrolla lo referente al componente ambiental del POT, se proponen algunas alternativas que vayan dirigidas a fortalecer la Gestión Ambiental del Distrito en el POT desde la óptica de que mientras el Consejo de Estado no resuelva las demandas de nulidad interpuestas, el nuevo POT está en proceso de ejecución y se trata de contribuir de la mejor manera posible a su efectividad.

10. RECOMENDACIONES

Con la finalidad de apoyar la gestión en el diseño de políticas y estrategias de conservación, recuperación, organización y regulación del medio ambiente con base en lo expuesto en el presente trabajo, se presentan las siguientes iniciativas:

- ❖ Como el territorio no determina el desarrollo, pero si lo condiciona y cada región de nuestro país tiene potenciales y limitaciones propias a sus características específicas, se hace necesario elaborar diagnósticos apropiados de cada una de ellas con el fin de establecer los lineamientos estratégicos prioritarios para fortalecer y o priorizar las acciones que promuevan el desarrollo de cada entidad territorial gestionando el uso racional de los recursos naturales, humanos y tecnológicos a disposición. En este propósito el Ordenamiento ambiental del territorio se constituye en la herramienta para promover el desarrollo equilibrado de las dimensiones económica, Social, cultural y ambiental del país, la región o la localidad. Se supone una ocupación eficiente del espacio, descentralizada y segura, alentando el desarrollo sostenible, el uso racional y la conservación de los recursos naturales; así como la promoción de la competitividad económica mediante la valoración de los servicios eco-sistémicos⁷ y su integración en la noción de desarrollo (Sejenovich, 2011).
- ❖ Hay que adoptar una nueva concepción del desarrollo más holística y democrática, más compleja, equitativa e incluyente, que haga sostenibles los procesos de desarrollo y el aprovechamiento de la oferta ambiental. La política ambiental, debido a su complejidad, ofrece esta posibilidad puesto que se basa en la articulación de dos dimensiones: una relacionada con la sociedad y sus necesidades y otra que mira a la naturaleza y sus capacidades.

⁷ Se denominan servicios eco-sistémicos a los beneficios que la naturaleza ofrece a la sociedad generada por el funcionamiento de ecosistemas naturales saludables.

- ❖ Se requiere una nueva visión (Guhl Nannetti, 2011) que:

Reconozca la importancia vital que tienen los beneficios que la sociedad recibe de la naturaleza y que comprenda que son limitados, pero que pueden mantenerse en el tiempo y aprovecharse mejor, si se valora y se manejan sosteniblemente. Así también, la aplicación de esta nueva visión supone poner en práctica principios éticos como la supremacía del interés público sobre el privado y la participación democrática y efectiva de sus grupos interesados en las decisiones que afecta el medio ambiente, con base en información clara y verídica.

En virtud a lo cual la materialización de esta visión debe apoyarse en el ordenamiento territorial para definir los usos y potencialidades del suelo y para determinar zonas y ecosistemas en las que por su fragilidad e importancia no pueden desarrollarse actividades económicas sin alterar su capacidad de ofrecer a la población servicios ambientales vitales.

- ❖ El POT debe concertarse con diversos actores sociales para lograr que la población reconozca y comprenda la importancia de la ordenación y de su rol dentro del plan; con lo cual, mediante una amplia participación y concertación se estará contribuyendo a ampliar la democracia y mejorar la gobernabilidad. Ante esta falencia en el proceso de formulación del POT del Distrito de Barranquilla 2012 y ya habiendo sido adoptado por Decreto de la Alcaldía Distrital, se hace necesario diseñar y establecer los medios y mecanismos de información y conocimiento de los componentes del Plan a fin de garantizar la participación ciudadana en el ejercicio de seguimiento y control de su ejecución.
- ❖ Teniendo en cuenta que el POT del Distrito de Barranquilla 2012-2032 caracteriza al sector de la Isla de La Loma como suelo urbano con tratamiento de desarrollo e índices de edificabilidad para la construcción de hasta 50 pisos, es recomendable adelantar acciones correspondientes que permitan recuperar el más importante pulmón de la ciudad como reserva natural y declararlo Parque a Escala Metropolitana, y de esta manera, haga parte integral del espacio público efectivo de la ciudad.
- ❖ Se hace necesario levantar un inventario sobre el patrimonio ambiental en el Distrito y sobre los escenarios naturales que puedan ser proyectados como

patrimonio ambiental y sobre esta base desarrollar estrategias de comunicación para el conocimiento ciudadano de los mismos y la formación de una conciencia valorativa, de respeto y conservación de ese inventario.

- ❖ A pesar de las debilidades del POT señaladas en el Capítulo 7 de Evaluación, se hace necesario, para desarrollar la visión ambiental de la ciudad y lograr sus alcances propuestos, fortalecer la estructura operativa, logística y presupuestaria de las Instituciones Distritales responsable del manejo ambiental, como son: el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente de Barranquilla -DAMAB- y el Foro Hídrico.

11. BIBLIOGRAFÍA

ALARCÓN RODAS, Norman (2013). Conclusiones sobre el Proyecto POT Barranquilla. <http://www.moir.org.co/Conclusiones-sobre-el-proyecto-pot.html>

ALCALDÍA DE MEDELLÍN-UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA (2005). Conceptos Básicos del plan de Ordenamiento Territorial. Cartilla Ciudadana. Medellín

ALCALDÍA DISTRITAL DE BARRANQUILLA (2014). Decreto No.0212 de 2014, Por el cual se adopta el Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla 2012-2032

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. (2009). Territorios Ambientales y Gestión Ambiental Territorial en Bogotá. Documento de Consulta. Bogotá, D.C.

ANDRADE, Ángela (1996). Ordenamiento Ambiental Territorial y Gestión Ambiental. En: El Ordenamiento Ambiental del Territorio, Panel de Expertos, Memorias. Susaima, Ministerio del Medio Ambiente-CIDER

BARRY C., Field (1995). Economía Ambiental. Bogotá, Ed. McHill Colombia

BRAND, Peter (2005). Estrategias ambientales, legitimación gubernamental y regulación social: exploraciones en cuatro ciudades colombianas. En: Revista Economía, Sociedad y Territorio, Vol. V, No. 19. México, El Colegio Mexiquense

CASTELLS, Manuel (2008). La cuestión urbana. Siglo XXI Editores. XV edición. México

CEPAL (1994). Modelo de Gestión Ambiental a Nivel Municipal. Santiago de Chile.

CONAM/GTZ (2006). Bases conceptuales y metodológicas para la elaboración de la guía nacional de Ordenamiento Territorial. Lima, GTZ.

CONESA, Vicente (1994). Guía Metodológica para la Evaluación del Impacto Ambiental. Madrid.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA (1997). Ley 388 de 1997, Desarrollo Territorial. Bogotá, D.C.

- - - - - (1994). Ley 152 de 1994, Ley Orgánica del Plan de Desarrollo. Bogotá, D.C.

- - - - - (1989). Ley 9 de 1989, De Reforma Urbana. Bogotá, D.C.

CONGRESO NACIONAL DE CHILE (2011). Ley No. 19.300, Sobre Bases Generales del Medio Ambiente. Santiago de Chile

CONTRERAS, Hernán y CORDERO (1994). América. Ambiente, Desarrollo Sustentable y calidad de vida. Caracas, Editor Contreras Manfredi

CORREIA DE ANDRADE, Manuel (1996). Territorialidades, desterritorialidades, nuevas territorialidades: los límites del poder nacional y del poder local. En: Territorio: Globalización y fragmentación, Editora Hucitec, Sao Paulo

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE GESTIÓN DEL MEDIO AMBIENTE - DAGMA- (2009a). Manual para el Gestor Ambiental Comunitario. Cali, DAGMA

- - - - - (2009b). Hacia una Ciudad-Región Sustentable. Borrador de Lineamiento para una Política Ambiental de Santiago de Cali. Cali, DAGMA

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (2007). Consolidar una Gestión Ambiental que promueva el Desarrollo Sostenible. Visión Colombia II Centenario. Bogotá, D.C., DNP-Dirección de Desarrollo urbano y Política Ambiental

ESCUDEIRO DE FONSECA, Amelia (2013). La sostenibilidad ambiental urbana en Barranquilla. Estudio de caso. En: Vergara, R. y Zureck, E. Editores. Modelo de Gestión Urbana Sostenible. Barranquilla, Colombia: Universidad del Norte

FALS BORDA, Orlando (1993). Términos de referencia sociológica para el Ordenamiento Territorial. En: Misión Local, Año 2 N° 2, IDCAP

GARCÉS O'BYRNE, Juan Manuel (1999). Plan de Ordenamiento Territorial, Manual Prospectivo y Estratégico. Centro Latinoamericano de Prospectiva y Estrategia. Universidad Jorge Tadeo Lozano. Bogotá, D.C.

GÓMEZ LÓPEZ, Daniel et al (2007). Itinerario y énfasis del ordenamiento territorial en Colombia. Documentos de Investigación No. 26, Centro de Estudios Políticos e Internacionales -CEPI-. Bogotá, D.C., Editorial Universidad el Rosario

GRUPO DE TRABAJO ACADÉMICO INTERDISCIPLINARIO (2013). Informe Resultado del análisis de la Propuesta del Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito de Barranquilla 2012-2032. Barranquilla, Universidad del Norte.

GUHL NANNETTI, Ernesto (2014). Territorios Sostenibles una opinión frente a la crisis ambiental. Revista digital Razón pública. [http: www.razonpublica.com/index.php/economia-y-sociedad-temas-29/7466.2](http://www.razonpublica.com/index.php/economia-y-sociedad-temas-29/7466.2)

- - - - - (2011). Bases para un Manifiesto ambiental. Revista Digital Razón Pública. <http://www.razonpublica.com/index.php/econom-y-sociedad-temas-29/1741>

HERRERA LLANOS, Aleksei (2005). Conflictos urbanísticos en Barranquilla. Revista de Derecho No. 23. Barranquilla, Universidad del Norte

INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CODAZZI (1998). Guía simplificada para la elaboración del Plan de Ordenamiento Territorial. Bogotá. D.C., IGAC

JORDÁN, R. y SABATINI, F. (1998). Economía política de los desastres naturales: prevención y capacitación. En: Revista EURE, Vol. 14. Santiago de Chile, Pontificia Universidad Católica de Chile

MANTOBANI, J. M. (1977). El Ordenamiento Territorial ¿política social o política económica? En: Encuentro de Geógrafos de América Latina. Buenos Aires

MANZANAL, Mabel, et al (2006). Desarrollo rural, organizaciones, instituciones y territorio. Editorial Circus, Buenos Aires

MASSIRIS CABEZA, Ángel (2010). Ordenamiento Territorial y procesos de construcción regional. Banco de la República de Colombia. En: <http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/geografia/masir/1.htm>

MAX NEEF, Manfred, et al (1986). Desarrollo de la escala humana. Una opción para el futuro. CEPUR, Chile

MENDEZ VERGARA, Elías et al (2002). Ordenación del Territorio: Proceso de revisión, modificación y gestión del plan. Mérida, Venezuela, UFORGA

- - - - - (2000). Ordenamiento territorial ambiental: desarrollo responsable y sostenible. En: Revista Geográfica Venezolana, vol.41 (2). Mérida, Venezuela; Universidad de Los Andes

- - - - - (1992). Gestión Ambiental y Ordenamiento del Territorio, 1ra. Edición. Mérida, Venezuela, Universidad de Los Andes

MINISTERIO DE AMBIENTE, VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL (2008). Política de Gestión Ambiental Urbana. Bogotá, D.C.

- - - - - (2004). Información práctica para formulación de Planes de Ordenamiento Territorial. Serie Planes de Ordenamiento Territorial Guía No. 1. Bogotá, D.C.

MINISTERIO DEL AMBIENTE (2002a). Sistema de Gestión Ambiental Municipal, SIGAM. Primera Edición. Bogotá, D.C.

- - - - - (2002b). Guía de Gestión Administrativa para la aplicación del SIGAM. Bogotá, D.C.

- - - - - (1998). Lineamientos para la Política Nacional de Ordenamiento ambiental del Territorio. Documento para Discusión. Bogotá, D.C.

MONTES LIRA, Pedro F. (2001). El Ordenamiento Territorial como opción de políticas urbanas y regionales en América Latina y el Caribe; Serie Medio Ambiente y Desarrollo No. 45. Santiago de Chile, CEPAL

MORENO, José Luis (1997). Principios filosóficos de la gestión ambiental. En: Sociedad y Medio Ambiente, Edición de Jesús Ballesteros y José Pérez. Valladolid, España; Editorial Trotta

MOTTA GONZÁLEZ, Nancy (2003). Educación y gestión ambiental para el manejo de los territorios. En: Revista El Hombre y la Maquina, Nos. 20-21. Cali, Colombia, Universidad Autónoma de Occidente

OSPINO CONTRERAS, Porfirio (1993). Desarrollo Urbano de Barranquilla y su Dinámica Regional para los años 1777 a 1993. En: Lecturas Urbanas. Observatorio del Caribe. Barranquilla, Universidad del Atlántico

PATIÑO POSSE, Miguel (2008). El régimen jurídico del ordenamiento ambiental y urbano en Colombia. Tesis Doctorales. Alicante, España; Universidad de Alicante

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA (2011). Ley 1454 de 2011, Orgánica de Ordenamiento Territorial. Bogotá, D.C.

- - - - - (2004). Decreto 4002 del 30 de noviembre de 2004, Revisión de los Planes de Ordenamiento Territorial. Bogotá, D.C.

- - - - - (1974). Decreto 2811 del 18 de diciembre de 1974, Código de Recursos Naturales. Bogotá

PRIETO G., Johanna y LUENGAS P., Edgar (2011). La Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial como instrumento para la integración del Ordenamiento Territorial y Ambiental. Bogotá, D.C., Universidad Militar Nueva Granada http://www.umng.edu.co/documents/10162/745281/V3N2_24.pdf

PSATHAKIS, Jimena et al (2011). Una aproximación al Ordenamiento Ambiental del Territorio como herramienta para la prevención y transformación democrática de conflictos socio-ambientales. Volumen 1. Buenos Aires, Argentina, Fundación Cambio Democrático y Fundación Ambiente y Recursos Naturales

RESTREPO, Gloria (2012). Aproximación cultural al concepto de Territorio. Revista Perspectiva Geográfica. Biblioteca Virtual Banco de la República. En: <http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/geografia/aprox.htm>

RIVERA PABÓN, Jorge A (2007). Algunas reflexiones sobre el análisis territorial y la Administración del Medio Ambiente en Colombia. Revista Luna Azul No. 25. Manizales, Universidad de Caldas

RODRIGUEZ-BECERRA, Manuel y ESPINOZA, Guillermo (2002). Gestión Ambiental en América Latina y el Caribe. Evolución, tendencias y principales prácticas. Banco Interamericano de Desarrollo, Washington, D.C., David Wilk Editor

SALINAS CHÁVEZ, Eduardo (2013). Reflexiones acerca del papel del Ordenamiento Territorial en la planificación y gestión ambiental. En: Perspectiva Geográfica, Vol. 18 No. 1. La Habana, Cuba

SALINAS MEJÍA, Alexander (2010). La Política Ambiental y su institucionalidad en Colombia. En: Medio Ambiente & Derecho, Revista Electrónica de Derecho Ambiental No. 20 <http://huespedes.cica.es/gimadus/>

SANCHEZ CRUZ, Fabián (1996). Economía Ambiental. En: Contribuciones a la Economía, Revista Académica Virtual. <http://www.eumed.net/fesc-ambiental.htm>

SANCHEZ SANCHEZ, Fernando (2007). Gestión Ambiental Territorial. En: Revista de Topografía Azimut, Vol. 1 (2007). Bogotá, D.C., Universidad Distrital Francisco José de Caldas

SCHLOTfeldt, C. (1998). Regionalistas y ambientalistas; un encuentro en el territorio. Serie Azul N° 21, Instituto de Estudios Urbanos, Pontificia Universidad Católica de Chile

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN (2013a). Memoria Justificativa Plan de Ordenamiento Territorial 2012-2032. Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla

- - - - - (2013b). Documento Resumen Plan de Ordenamiento Territorial 2012-2032. Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla 2012-2032. Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla

- - - - - (2013c). Documento Técnico de Soporte - Libro I, Componente General Plan de Ordenamiento Territorial 2012-2032. Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla

- - - - - (2013d). Documento Técnico de Soporte - Libro II, Componente Urbano Plan de Ordenamiento Territorial 2012-2032. Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla

- - - - - (2013e). Documento Técnico de Soporte - Libro III, Componente Rural Plan de Ordenamiento Territorial 2012-2032. Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla

SEJENOVICH, Héctor (2011). Visión ambiental de la economía y las cuentas del patrimonio natura. Informe Ambiental Anual. Buenos Aires, Argentina; FARN. <http://www.farn.org.ar/informe2011.pdf>

TOBASURA ACUÑA, Isaías (2006). La Política Ambiental en los Planes de Desarrollo en Colombia 1990-2006. Una visión crítica. Revista Luna Azul No. 22, Manizales, Universidad de Caldas


TORO, Mairelis et al (2012). Bases conceptuales del Proceso de Ordenamiento Territorial Ambiental, Módulo 1, Cátedra de Ordenamiento Territorial Ambiental. San Fernando de Apure, Universidad Bolivariana de Venezuela

UNIDAD ECOLÓGICA SALVADOREÑA -UNES- (2009). Cartilla Ordenamiento Ambiental del Territorio. Un instrumento para la sustentabilidad de las comunidades. San Salvador, El Salvador; UNES

UTRIA, Rubén Darío (1997). Notas sobre Ordenamiento Ambiental del Territorio. Santa Fe de Bogotá, D.C.

VERGARA, Ricardo et al (2013). Modelo de Gestión Urbana Sostenible. Barranquilla, Universidad del Norte

WONG-GONZÁLEZ, Pablo (2010). Ordenamiento ecológico y ordenamiento territorial: retos para la gestión del desarrollo regional sustentable en el siglo XXI. En: Estudios Sociales. Sonora, México; Centro de Investigación en Alimentación y Desarrollo -CIAD-

	NORMAS PARA LA ENTREGA DE TESIS Y TRABAJOS DE GRADO A LA UNIDAD DE INFORMACION	VERSION: 02
		FECHA: Junio 2012
		CODIGO: DOC-VACRE-NETGUDI

ANEXO 1
CARTA DE ENTREGA Y AUTORIZACIÓN DE LOS AUTORES PARA LA CONSULTA, LA REPRODUCCIÓN PARCIAL O TOTAL, Y PUBLICACIÓN ELECTRÓNICA DEL TEXTO COMPLETO DE TESIS Y TRABAJOS DE GRADO

Barranquilla, Fecha

Marque con una X

Tesis ☐ Trabajo de Grado ☒

Yo Olga Lucía Bolívar Jinete, identificado con C.C. No. 1045667718, actuando en nombre propio y como autor de la tesis y/o trabajo de grado titulado Análisis de la Gestión Ambiental en las Políticas y Estrategias establecidas en el Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito de Barranquilla presentado y aprobado en el año 2014 como requisito para optar al título de Especialista en Gestión Ambiental Empresarial; hago entrega del ejemplar respectivo y de sus anexos de ser el caso, en formato digital o electrónico (DVD) y autorizo a la UNIVERSIDAD DE LA COSTA, CUC, para que en los términos establecidos en la Ley 23 de 1982, Ley 44 de 1993, Decisión Andina 351 de 1993, Decreto 460 de 1995 y demás normas generales sobre la materia, utilice y use en todas sus formas, los derechos patrimoniales de reproducción, comunicación pública, transformación y distribución (alquiler, préstamo público e importación) que me corresponden como creador de la obra objeto del presente documento.

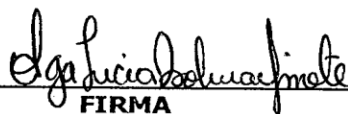
Y autorizo a la Unidad de información, para que con fines académicos, muestre al mundo la producción intelectual de la Universidad de la Costa, CUC, a través de la visibilidad de su contenido de la siguiente manera:


Los usuarios puedan consultar el contenido de este trabajo de grado en la página Web de la Facultad, de la Unidad de información, en el repositorio institucional y en las redes de información del país y del exterior, con las cuales tenga convenio la institución y Permita la consulta, la reproducción, a los usuarios interesados en el contenido de este trabajo, para todos los usos que tengan finalidad académica, ya sea en formato DVD o digital desde Internet, Intranet, etc., y en general para cualquier formato conocido o por conocer.

EL AUTOR - ESTUDIANTES, manifiesta que la obra objeto de la presente autorización es original y la realizó sin violar o usurpar derechos de autor de terceros, por lo tanto la obra es de su exclusiva autoría y detenta la titularidad ante la misma. PARÁGRAFO: En caso de presentarse cualquier reclamación o acción por parte de un tercero en cuanto a los derechos de autor sobre la obra en cuestión, EL ESTUDIANTE - AUTOR, asumirá toda la responsabilidad, y saldrá en defensa de los derechos aquí autorizados; para todos los efectos, la Universidad actúa como un tercero de buena fe.

Para constancia se firma el presente documento en dos (02) ejemplares del mismo valor y tenor, en Barranquilla D.E.I.P., a los 17 días del mes de Diciembre de Dos Mil Catorce 2014.

EL AUTOR - ESTUDIANTE.


FIRMA

	NORMAS PARA LA ENTREGA DE TESIS Y TRABAJOS DE GRADO A LA UNIDAD DE INFORMACION	VERSION: 02
		FECHA: Junio 2012
		CODIGO:DOC-VACRE-NETGUDI

ANEXO 2
FORMULARIO DE LA DESCRIPCIÓN DE LA TESIS O DEL TRABAJO DE GRADO

TÍTULO COMPLETO DE LA TESIS O TRABAJO DE GRADO:

Análisis de la Gestión Ambiental en las Políticas y Estrategias establecidas
en el Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito de Barranquilla

SUBTÍTULO, SI LO TIENE:

AUTOR AUTORES

Apellidos Completos	Nombres Completos
Bolívar Jinete	Olga Lucía

DIRECTOR (ES)

Apellidos Completos	Nombres Completos
Vergara Vásquez	Eliana Lizeth

JURADO (S)

Apellidos Completos	Nombres Completos
Lozano Ayarza	Liliana Patricia

ASESOR (ES) O CODIRECTOR


Apellidos Completos	Nombres Completos

TRABAJO PARA OPTAR AL TÍTULO DE: Especialista en Gestión Ambiental Empresarial

FACULTAD: Ciencias Ambientales

PROGRAMA: Pregrado ☐ Especialización ☒

NOMBRE DEL PROGRAMA Especialización en Gestión Ambiental Empresarial

	NORMAS PARA LA ENTREGA DE TESIS Y TRABAJOS DE GRADO A LA UNIDAD DE INFORMACION	VERSION: 02
		FECHA: Junio 2012
		CODIGO:DOC-VACRE-NETGUDI

CIUDAD: Barranquilla AÑO DE PRESENTACIÓN DEL TRABAJO DE GRADO 2014

NÚMERO DE PÁGINAS 104

TIPO DE ILUSTRACIONES:

- | | |
|--|--------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> Ilustraciones | <input type="checkbox"/> Planos |
| <input type="checkbox"/> Láminas | <input type="checkbox"/> Mapas |
| <input type="checkbox"/> Retratos | <input type="checkbox"/> Fotografías |
| <input checked="" type="checkbox"/> Tablas, gráficos y diagramas | |

MATERIAL ANEXO (Video, audio, multimedia o producción electrónica):

Duración del audiovisual: _____ minutos.

Número de casetes de video: _____ Formato: VHS _____ Beta Max _____ ¾ _____ Beta Cam _____

Mini DV _____ DV Cam _____ DVC Pro _____ Video 8 _____ Hi 8 _____

Otro, Cuál? _____

Sistema: Americano NTSC _____ Europeo PAL _____ SECAM _____

Número de casetes de audio: _____

Número de archivos dentro del DVD (En caso de incluirse un DVD diferente al trabajo de grado): _____

PREMIO O DISTINCIÓN (En caso de ser LAUREADAS o tener una mención especial): _____

DESCRIPTORES O PALABRAS CLAVES EN ESPAÑOL E INGLÉS: Son los términos que definen los temas que identifican el contenido. (En caso de duda para designar estos descriptores, se recomienda consultar con la Unidad de Procesos Técnicos de la Unidad de información en el correo biblioteca@cuc.edu.co, donde se les orientará).

ESPAÑOL

Gestión ambiental; Ordenamiento Territorial; Ordenamiento Ambiental Territorial; Planes de Ordenamiento Territorial; Barranquilla.

INGLÉS

Environmental Management; Land Management; Environmental Land Management; Land Management Plans; Barranquilla.

RESUMEN DEL CONTENIDO EN ESPAÑOL E INGLÉS:(Máximo 250 palabras-1530 caracteres):

El presente Trabajo de Grado comprende el análisis de las políticas y estrategias de Gestión Ambiental definidas en el Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito de Barranquilla para el periodo entre el 2012 al 2032, partiendo del estudio y la revisión teórica de los conceptos de Ordenamiento Territorial y Gestión Ambiental, de su articulación técnica y operativa como Ordenamiento Ambiental Territorial y su contextualización legislativa en el orden nacional y local; la identificación de las líneas de intervención, programas y proyectos del componente ambiental del POT de Barranquilla, como fundamento para la evaluación y formulación de alternativas dirigidas a fortalecer su implementación y la gestión ambiental en el Distrito.

This work of Degree includes the Analysis of policies and strategies defined in the Environmental Management Plan Land Use District of Barranquilla for the period from 2012 to 2032, based on the theoretical study and review of the concepts of Zoning and Environmental Management, its technical and operational coordination and Territorial Environmental Planning and legislative contextualization at national and local level; identification of areas of intervention, programs and projects of the environmental component of the POT of Barranquilla, as a basis for the evaluation and formulation of alternatives aimed at strengthening its implementation and environmental management in the District.